

L'offerta Consip e la Programmazione territoriale della Sicilia – Punti di attenzione e approfondimenti

Webinar del 24 e 25 febbraio



Gli strumenti Consip

Indicazioni generali e punti di attenzione

Nel **primo Webinar**, a dicembre, è stata fatta una presentazione generale di Consip e di tutti gli strumenti di acquisto (Convenzioni e Accordi Quadro) e di negoziazione (MePA, SDAPA) che Consip mette a disposizione di tutte le Pubbliche Amministrazioni per l'approvvigionamento di beni, servizi e lavori, rimandando ai **webinar successivi** per gli **approfondimenti** sugli strumenti e **rinviano le pubbliche amministrazioni beneficiarie al confronto con l'Autorità di gestione di riferimento** per le valutazioni sull'eventuale ricorso a questi strumenti per l'utilizzo dei Fondi della Programmazione territoriale



Punti di attenzione

- ✓ Le **condizioni di ammissibilità della spesa a valere sui Fondi della Programmazione 2021–2027** sono definite dall'**Autorità di gestione del Programma Regionale**; le pubbliche amministrazioni beneficiarie (es. i comuni) possono pertanto rivolgersi a tale Autorità per richieste di chiarimento o approfondimento anche in relazione all'eventuale utilizzo degli strumenti Consip
- ✓ **La pubblica amministrazione beneficiaria** (es. il comune) individua lo strumento Consip eventualmente utilizzabile in funzione della merceologia, tenuto conto della normativa applicabile e delle specifiche condizioni di ammissibilità stabilite dal Programma di riferimento e dalla relativa Autorità di Gestione
- ✓ La preliminare **verifica della conformità normativa e del rispetto delle condizioni di ammissibilità della spesa** - sia in caso di adesione a Convenzioni o Accordi Quadro, sia in caso di procedure svolte tramite strumenti di negoziazione (MePA, SDAPA) - **ricade in capo all'amministrazione beneficiaria dell'intervento, che procede all'acquisto/negoziazione.**
- ✓ **Consip non esprime valutazioni sulla legittimità e sull'appropriatezza dell'utilizzo dei propri strumenti ai fini dell'ammissibilità della spesa sui fondi europei, trattandosi di una verifica di competenza dell'amministrazione beneficiaria che procede all'acquisto/negoziazione e dell'Autorità di Gestione.**

Convenzioni e Accordi quadro

Punti di attenzione



Le **Convenzioni e gli Accordi Quadro** attivi, nonché quelli in corso di attivazione, **NON** sono stati generalmente progettati — in fase di pubblicazione — **prevedendo in modo sistematico requisiti specificamente finalizzati all'ammissibilità della spesa sui fondi della Politica di Coesione 2021–2027** (Programmi Nazionali e Regionali FESR e FSE+).

Alcune Convenzioni e Accordi Quadro pubblicati con requisiti riconducibili al PNRR (es. DNSH, clausole art. 47, ulteriori condizionalità) potrebbero tuttavia risultare potenzialmente utilizzabili anche nell'ambito dei Programmi 2021–2027, **previa preliminare verifica puntuale di coerenza da parte delle pubbliche amministrazioni beneficiarie (es. i comuni) e, ove necessario, confronto con la relativa Autorità di Gestione** in relazione a:

- l'ambito merceologico
- i requisiti previsti dalla documentazione di gara
- le condizioni di ammissibilità della spesa definite dal Programma di riferimento
- le indicazioni dell'Autorità di Gestione

L'elenco di queste Convenzioni e Accordi Quadro pubblicati con requisiti riconducibili al PNRR è disponibile sul Portale Acquisti in rete PA nella sezione dedicata

Le restanti Convenzioni e Accordi Quadro NON possono essere considerate automaticamente utilizzabili ai fini della spesa a valere sui fondi della Politica di Coesione 2021–2027 e l'eventuale utilizzo richiede sempre, da parte delle pubbliche amministrazioni beneficiarie (es. i comuni) che ne restano responsabili, una preliminare valutazione caso per caso in termini di coerenza con Programmi, Obiettivi Specifici e Azioni, ambito merceologico, nonché rispetto delle condizioni di ammissibilità della spesa definite dal Programma di riferimento

Il MePA – Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione

Il MePA – Organizzazione merceologica, perimetro dello strumento e punti di attenzione

ORGANIZZAZIONE DEL MERCATO ELETTRONICO



Bando Beni

89 categorie merceologiche



Bando Servizi

140 categorie merceologiche



Bando Lavori

53 categorie merceologiche



Bando Startup innovative

7 categorie merceologiche

7.200 CPV* (Common Procurement Vocabulary)
ricercabili e negoziabili, attualmente presenti **sul MePA**

*I CPV agganciati alle Categorie Merceologiche consentono alle Stazioni Appaltanti e agli Operatori Economici la possibilità di negoziare **beni, servizi, lavori e innovazione** definiti secondo il sistema di classificazione unico per gli appalti pubblici previsto dal regolamento (CE) n. 213/2008, in vigore dal 17/09/2008 e quindi identificati mediante **codici CPV** (Common Procurement Vocabulary).

SOGLIE PER L’AFFIDAMENTO NELL’AMBITO DEL MERCATO ELETTRONICO

Le nuove **soglie comunitarie** per gli appalti pubblici, valide dal 1° gennaio 2026 sono:

- € 140.000 per forniture/servizi PA centrali
- € 216.000 per forniture/servizi Altre PA
- € 5.404.000 per lavori

Alcune fattispecie da ricordare

- € 5.404.000 per servizi in concessione
- € 750.000 Servizi Sociali e Assimilati, elencati all'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE

MEPA E CONDIZIONI DI AMMISSIBILITÀ ALL’UTILIZZO DEI FONDI DELLA PROGRAMMAZIONE 2021-2027



È responsabilità di ciascuna Amministrazione contraente (ad es. il Comune), quando agisce in qualità di stazione appaltante, verificare l’appropriatezza del ricorso al MePA e prevedere già in fase di avvio della procedura di acquisto/negoziazione il rispetto delle condizioni di ammissibilità all’utilizzo di fondi della Programmazione regionale. Resta altresì responsabilità dell’amministrazione contraente la previsione e la verifica di ogni altro requisito di ordine generale e speciale previsto dal codice dei contratti pubblici

Il Mercato elettronico della PA

Le modalità di acquisto e negoziazione sul MePA



È responsabilità dell'Amministrazione beneficiaria (ad es. il Comune) la **verifica preliminare** della conformità della propria negoziazione sul MePA con le condizioni di ammissibilità all'utilizzo dei fondi della Programmazione regionale. **Al pari è responsabilità** dell'Amministrazione contraente la verifica preliminare della compatibilità dell'ordine diretto da catalogo con tali condizioni di ammissibilità e in tal caso la preliminare verifica delle stesse. **Resta altresì responsabilità** dell'amministrazione beneficiaria la previsione e la verifica di ogni altro requisito di ordine generale e speciale previsto dal codice dei contratti pubblici

CATEGORIE SENZA CATALOGO



- **Richiesta di offerta**
- **Trattativa diretta**
- **Confronto di preventivi**



NEGOZIAZIONI

(Richiesta di offerta semplice ed evoluta, Trattativa diretta e Confronto di preventivi) dopo il login da:

- a. **Liste MePA** create dall'utente
- b. Link «**Avvia negoziazione**» dal box Mercato Elettronico del Cruscotto
- c. Pulsante «**Crea RDO**» da Cruscotto > Negoziazioni > MePA
- d. **Vetrina** delle iniziative

CATEGORIE CON CATALOGO



- **Ordine diretto da catalogo**
- **Richiesta di offerta**
- **Trattativa diretta**
- **Confronto di preventivi**



ORDINI DA CATALOGO con accesso dopo il login da:

- a. **Ricerca** semplice
- b. **Aree merceologiche**
- c. **Vetrina** delle iniziative
- d. Cerca **Imprese**

Il MePA – Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione

Le modalità di acquisto e negoziazione sul MePA

Ordine diretto da catalogo (ODA)

L'Acquisto a catalogo è una modalità di acquisto che consente alle Stazioni Appaltanti di mettere a carrello servizi e prodotti standardizzati, con caratteristiche tecniche e prezzi già definiti.

Trattativa diretta (TD)

La Trattativa Diretta è una modalità di negoziazione del Mercato Elettronico che consente di negoziare direttamente con:

- Un unico Operatore Economico
- Una Categoria merceologica

L'Amministrazione negozia direttamente con l'OE individuato su una determinata categoria merceologica

Richiesta di offerta (RDO)

La RDO semplice:

- Aperta a tutti o ad invito
- Unico lotto
- Offerta al Minor Prezzo
- Una Categoria merceologica

La RDO evoluta:

- Aperta a tutti o ad invito
- Uno o più lotti
- Offerta al MP e/o MRQP
- Una o più categorie merceologiche

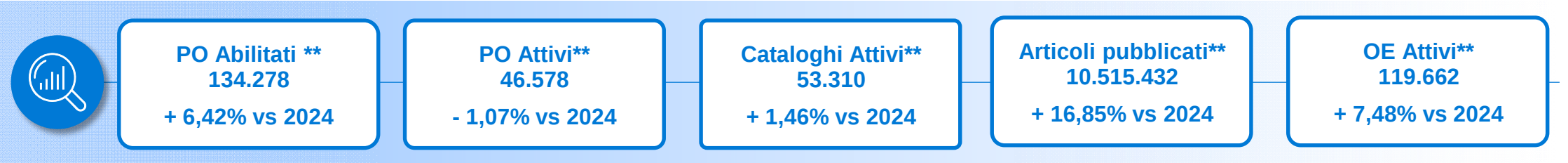
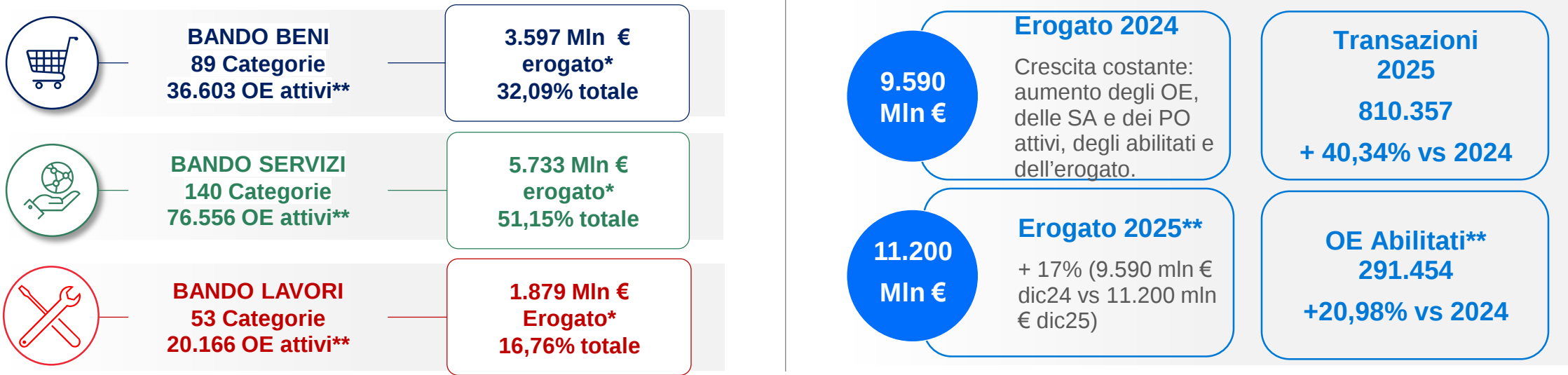


È responsabilità dell'Amministrazione beneficiaria (ad es. il Comune) **la verifica preliminare** della conformità della propria negoziazione sul MePA con le condizioni di ammissibilità all'utilizzo dei fondi della Programmazione regionale. **Al pari è responsabilità** dell'Amministrazione contraente la verifica preliminare della compatibilità dell'ordine diretto da catalogo con tali condizioni di ammissibilità e in tal caso la preliminare verifica delle stesse. **Resta altresì responsabilità** dell'amministrazione beneficiaria la previsione e la verifica di ogni altro requisito di ordine generale e speciale previsto dal codice dei contratti pubblici

Il Mercato Elettronico della PA (MEPA)

I Numeri del MePA

Il **MePA** è il mercato digitale più ampio e diversificato per gli acquisti pubblici, integrato sulla più grande piattaforma certificata da AgID con numeri in costante crescita. Aumenta il livello di utilizzo del Mepa negli ultimi anni. I numeri parlano chiaro: nel 2025, rispetto al 2024, il valore **erogato** è cresciuto del **17%** e risultano in **aumento tutti gli indicatori**.



* dati al 31 dic 24 – ca 111.000 OE attivi su un totale di OE abilitati pari a 240.926

** dati al 31 dic 25

Il Mercato elettronico della PA

I vantaggi

I principali **benefici** sono:

AMMINISTRAZIONI



SEMPLIFICAZIONE

Riduzione di costi e tempi di acquisto



RISPOSTA ALLE ESIGENZE

Copertura dei fabbisogni della domanda sotto soglia delle PA



MONITORAGGIO

Possibilità di tracciare gli acquisti e quindi di controllare la spesa, eliminando ogni supporto cartaceo



FLESSIBILITÀ E PERSONALIZZAZIONE

Negoziazione diretta con i fornitori di tempi, prezzi e condizioni

OPERATORI ECONOMICI



OTTIMIZZAZIONE COSTI

Ottimizzazione dei costi di intermediazione commerciale



OPPORTUNITÀ

Possibilità di utilizzo di un nuovo canale di vendita, complementare a quelli già attivati



ACCESSO AGLI ACQUISTI PUBBLICI

Opportunità di accedere al mercato della P.A. anche solo su base provinciale



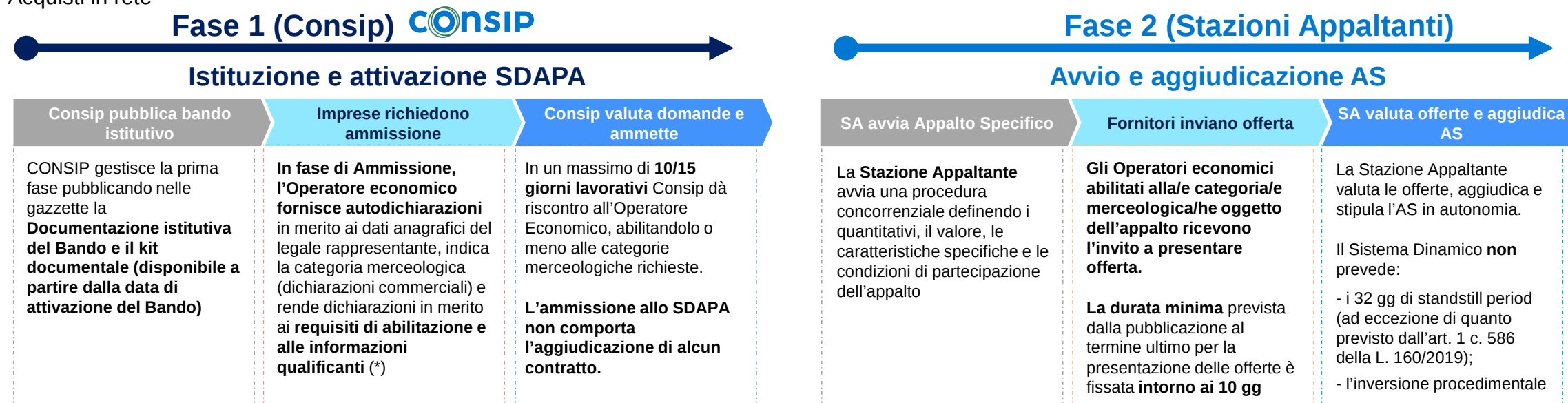
AUMENTO COMPETITIVITÀ

Recupero di competitività, in particolar modo nei mercati locali

Il Sistema dinamico di acquisizione

Lo strumento e i punti di attenzione

Il Sistema dinamico di acquisizione è una **procedura bifasica**, svolta interamente tramite la piattaforma telematica messa a disposizione da Consip sul Portale Acquisti in rete



(*) **Requisiti di Abilitazione:** requisiti di ordine generale e di idoneità professionale il cui possesso è necessario ai fini dell'ammissione al Sistema Dinamico di Acquisizione.

Informazioni qualificanti: informazioni che devono essere rese dagli Operatori Economici in fase di ammissione in merito ai requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale che assumono rilevanza ai fini della partecipazione agli Appalti Specifici sulla base delle regole che saranno indicate nel Capitolato d'Oneri del Bando Istitutivo.

SDAPA E CONDIZIONI DI AMMISSIBILITÀ ALL'UTILIZZO DEI FONDI DELLA PROGRAMMAZIONE 2021-2027

È responsabilità di ciascuna Amministrazione beneficiaria (ad es. il Comune), quando agisce in qualità di stazione appaltante, verificare preliminarmente l'appropriatezza del ricorso al Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA) e della compatibilità dello specifico bando SDAPA in relazione alle condizioni di ammissibilità all'utilizzo di fondi della Programmazione regionale e, in tal caso, prevedere già in fase di avvio della procedura il rispetto di tali condizioni. Resta altresì responsabilità dell'amministrazione contraente la verifica di ogni altro requisito di ordine generale e speciale previsto dal codice dei contratti pubblici



Il Sistema dinamico di acquisizione

I bandi e le categorie merceologiche

Ad oggi il Sistema dinamico è organizzato in **13 Bandi** per un totale di **86 categorie merceologiche**



Lo SDA Servizi di Ingegneria e Architettura

Cosa prevede il Bando

Il bando ha ad oggetto l'affidamento di **Servizi di Ingegneria e Architettura per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria** riguardanti edifici e manufatti esistenti in uso alle Pubbliche Amministrazioni (es. scuole, tribunali, uffici, ospedali, ...). Sono esclusi gli immobili di interesse storico/artistico concernenti i beni culturali tutelati ai sensi del codice dei beni culturali e del paesaggio di cui al D.Lgs. 42/2004.

PROGETTAZIONE

La Categoria ha ad oggetto l'affidamento delle attività di cui all'art. 41 del Codice, in particolare il **progetto di fattibilità tecnico-economica** e il **progetto esecutivo**. Sono inoltre ricomprese analisi (es. geologica, idrologica, vulnerabilità sismica, diagnosi energetiche, ...) oltre al **coordinamento della sicurezza** in fase di progettazione.

COLLAUDO

La Categoria ha ad oggetto l'affidamento delle attività di cui all'art. 116 del Codice; I contratti sono soggetti a **collaudo per i lavori**, per certificare il rispetto delle caratteristiche tecniche, economiche e qualitative dei lavori, nonché degli obiettivi e dei tempi, in conformità delle previsioni contrattuali.



VERIFICA PROGETTAZIONE

La categoria ha ad oggetto l'affidamento delle attività di cui all'art. 42 del Codice, finalizzata ad **accertare la conformità della soluzione progettuale prescelta alle specifiche disposizioni funzionali**, prestazionali, normative e tecniche degli elaborati progettuali dei livelli già approvati.

DIREZIONE DELL'ESECUZIONE

La Categoria ha ad oggetto l'affidamento delle attività di cui all'art. 114 del Codice. Il RUP, nella fase dell'esecuzione, si avvale del **direttore dei lavori**, del **coordinatore in materia di salute e di sicurezza durante l'esecuzione** previsto dal D.lgs 9 aprile 2008 n. 81.

SDAPA



LAVORI DI MANUTENZIONE
E OPERE PUBBLICHE

212 Mila € bandito

2.800 Fornitori abilitati

PROGETTAZIONE	1.110
VERIFICA	280
ESECUZIONE	950
COLLAUDO	460

AQ - CONVENZIONI

Possono essere indetti, ai sensi dell'articolo 1, comma 586 della L. n. 160/2019, anche Appalti specifici per affidare Convenzioni e Accordi quadro.

Lo SDA Lavori di Manutenzione

Cosa prevede il Bando

L'iniziativa offre la possibilità di effettuare interventi di **MANUTENZIONE ORDINARIA** e **STRAORDINARIA**, sui principali ambiti di intervento che storicamente sono prevalenti in termini di numerosità di gare e di importo bandito.

SDAPA





LAVORI DI MANUTENZIONE
E OPERE PUBBLICHE

21 Mln € bandito

11.300 Fornitori abilitati	
IMPIANTI ED EDILIZIA	6.700
STRADE	2.800
SIA	1.800

IMPIANTI ED EDILIZIA



La Categoria ha ad oggetto l'affidamento di **tutti gli interventi edilizi di lavori disciplinati dal D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia", ai sensi dell'art. 3 comma 1 lettere a), b), c), d)** che interessano immobili e/o porzioni di essi in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, con annesso le eventuali aree di pertinenza sia interne che esterne e potranno riguardare sia opere edili che impiantistiche e strutturali rientranti nelle categorie SOA indicate nel Bando.

STRADALE

La Categoria ha ad oggetto l'affidamento **di tutti gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria disciplinati dal Codice dei Contratti pubblici, inerenti le infrastrutture stradali** (di cui all'art 2 "Definizione e classificazione delle strade" del D. Lgs 30/04/1992 n.285, "Nuovo codice della strada" e s.m.i. e **di opere di pertinenza stradale, quali le piazze, i marciapiedi e i parcheggi ad esse connesse, le aree verdi di pertinenza stradale**, quali le aree lungo strade e piste ciclabili e aree verdi di pertinenza dei parcheggi, etc.) e rientranti nelle categorie SOA indicate nel Bando.

