

Presidenza della Regione Siciliana
Dipartimento Regionale della
Programmazione

COMITATO DI SORVEGLIANZA PR FESR Sicilia 2021/2027

Comitato di Sorveglianza
Palermo, 21 novembre 2025
Palazzo Belmonte Riso, Via Vittorio Emanuele 365

SINTESI DELLE DECISIONI

Inizio lavori ore 9:00

1. **Approvazione dell'Ordine del Giorno.**

In apertura, il Comitato approva l'**Ordine del Giorno**.

2. **Approvazione del verbale della riunione del Comitato del 17 luglio 2024.**

Il Comitato approva il **verbale della riunione del secondo Comitato di Sorveglianza del PR FESR Sicilia 2021/2027, tenutosi il 17 luglio 2024**, così come proposto.

3. **Programma Regionale Sicilia FESR 2021/2027 - Stato di attuazione e prospettive di rendicontazione al 31/12/2025 e al 31/12/2026. Focus su STEP (attuazione e prossimi bandi) e procedure territorializzate.**

Conclusi i primi due punti all'ordine del giorno, l'**Autorità di Coordinamento dell'AdG** (Dott. Falgares), coadiuvata dai Centri di Responsabilità (CdR), procede all'illustrazione dello stato d'attuazione del Programma e delle proiezioni di rendicontazione. Il target **N+3 al 31/12/2025**, fissato in € **338.578.931**, a condizione che l'anticipazione straordinaria del 20% della dotazione finanziaria delle nuove priorità introdotte con la riprogrammazione MTR venga erogata dalla CE entro la fine dell'anno in corso, è ritenuto raggiungibile grazie ad una previsione di spesa cumulata che si stima in € **361,2 milioni**. Inoltre, alla luce della condivisa interpretazione sulla contabilizzazione dello strumento finanziario del Fondo Centrale di Garanzia, i target 2025 e 2026 risulterebbero entrambi superati, attestandosi ad un + € **39 milioni** al 31/12/2025 e ad un + € **4 milioni** al 31/12/2026, rispetto ad un - € **13 milioni** precedente stimato per il 2026. Resta tuttavia evidenziata l'esigenza di consolidare l'andamento attuativo del Programma in vista dell'**N+3 2026**, che dovrà essere raggiunto prevalentemente attraverso le procedure già in corso.

La DG Regio della **Commissione Europea** sottolinea con forza di evitare il ricorso non necessario alla proroga della scadenza degli avvisi, fenomeno che ha prodotto carichi di lavoro di valutazione e di selezione delle operazioni molto ingenti con conseguenti ritardi. Viene richiesto, quindi, di mantenere la chiusura dei bandi per le scadenze fissate, tenendo conto, oltre tutto, che così facendo verrebbero premiati i beneficiari più solerti.

Il MEF -**IGRUE**, intervenendo alla discussione, sollecita un ulteriore sforzo per il caricamento tempestivo e completo dei dati di avanzamento fisico, procedurale e finanziario nel Sistema

Nazionale di Monitoraggio, ricordando che molte rappresentazioni e verifiche pubbliche si basano su tali dati.

L'AcAdG conferma la migrazione in *cloud* del sistema Caronte che avverrà a inizio gennaio 2026, per migliorarne performance e affidabilità, e ribadisce l'impegno affinché la corretta alimentazione del sistema di monitoraggio acquisti "visibilità" a tutti i livelli. In parallelo viene comunicato l'avvio dei nuovi servizi di **Assistenza Tecnica** (attuazione/monitoraggio) e del servizio di controllo, con contemporanea gestione della fase di *phasing in & out* rispetto al supporto Formez.

Con specifico riguardo alle Operazioni **STEP**, viene confermata la pubblicazione, entro il mese di novembre, degli **avvisi** che, si ribadisce, non saranno oggetto di proroga, relativi all'azione **1.6.1** (tecnologie digitali, *deeptech*, biotecnologie) per circa € **70 milioni** e all'azione **2.9.1** (*cleantech*, reti, efficienza) per circa € **249 milioni**, con una procedura in due fasi: la prima, 60 giorni per la valutazione della coerenza con i requisiti STEP e 30 giorni per l'istruttoria degli Uffici, la seconda, 120 giorni per la presentazione del progetto. Inoltre, viene comunicata l'attivazione del grande progetto STMicroelectronics (apporto regionale pari a € **300 milioni** su un investimento complessivo di circa € **5 miliardi**) dedicata alla produzione di carburo di silicio, coerente con gli obiettivi STEP.

La **Commissione** Europea rivolge un appello al mondo delle imprese (incluse quelle di grandi dimensioni), approfittando della presenza dei rappresentanti di categoria, affinché si partecipi in modo ampio e rivolge un appello chiedendo la predisposizione di un cronoprogramma di valutazione stringente per portare tempestivamente in attuazione gli interventi.

Si passa quindi all'operatività del CdR **Energia**, dando conto che: per quanto riguarda l'azione **2.1.1** si è proceduto all'emanazione di un avviso di € **10,7 milioni** che ha fatto registrare la ricezione di **17** istanze per un totale di € **39,8 milioni**, con un *overbooking* di circa € **29 milioni**, sottolineando che le istruttorie sono in corso. Con riferimento all'azione **2.1.3**, relativa ad operazioni in PPP, è stato pubblicato un avviso di € **28,6 milioni** che ha prodotto richieste per circa € **38 milioni** ed un *overbooking* di circa € **9,2 milioni**, di cui si stima una certificabilità per l'annualità 2025 di circa € **3,4 milioni**, con proiezione per il **2026** di circa € **4,29 milioni**. Relativamente all'azione **2.2.2 (Comunità Energetiche)** si comunica che l'esito dell'avviso è risultato insufficiente, avendo fatto registrare soltanto due domande per un totale di € **755.000** a fronte di una destinazione di risorse pari a circa 61 milioni di euro. Per tale ragione si sta procedendo ad una verifica specifica con JASPERS, finalizzata ad individuare le cause di tale scarso appeal della misura, e, contestualmente, si sta valutando una proposta di **riprogrammazione di circa € 20 milioni**. La spesa 2026 a valere sull'azione 2.2.2, al momento, si prevede limitata all'anticipazione pari a circa € **300.000**. Passando all'azione **2.3.1 "smart grids"** si è avviato ad un percorso negoziale con ENEL (**per circa € 80 milioni**) e Terna (**per circa € 60 milioni**), le cui spese per il 2026 ammonterebbero a circa € **12 milioni complessivi**, con fine lavori prevista nelle annualità 2028 e 2029. Si prevede, inoltre, una nuova procedura con avvio di manifestazione di interesse per altri distributori.

I rappresentanti della **Commissione** insistono sul presidio dei tempi e, laddove si rilevi domanda di qualità (es. **2.1.1**), auspicano lo scorrimento delle graduatorie. Con riferimento agli interventi di alta tensione, richiamano il rispetto del perimetro, ossia l'ammissibilità solo in complementarità alla distribuzione ai fini dell'incremento diretto della quota di energia rinnovabile distribuita.

Passando all'illustrazione delle **politiche territoriali (OP5)**, l'AcAdG evidenzia i progressi in merito al riconoscimento della qualità di **OI** alle autorità territoriali, tenuto conto che una sola FUA non ha avviato la richiesta di riconoscimento e che solo pochi casi fanno registrare ritardi nella produzione dei documenti. La **selezione delle operazioni** è a buon punto, in quanto vi sono solo due casi che presentano la selezione ancora in corso, seppur nei tempi previsti, mentre un altro leggermente oltre il termine. Infine, con riguardo alle **istruttorie standardizzate** per il

riconoscimento degli OI, si sono condivise le relative *checklist* e per due realtà l'ammissibilità è già stata comunicata al Dipartimento della Programmazione. Si comunica inoltre che, per i **SIRU/Isole Minori** le linee guida sono state approvate in Giunta ed i processi negoziali sono stati avviati. Gli schemi di accordo di programma e convenzione sono in fase di trasmissione alla Giunta, e le prime sottoscrizioni sono attese entro la fine dell'anno e nel corso del primo trimestre 2026. È stato confermato inoltre il sostegno regionale per il potenziamento degli uffici amministrativi con circa € **3 milioni** all'anno per il periodo 2024–2026. Tale potenziamento, così come la progettazione e le prime assunzioni, sono cumulabili con gli apporti del **PN CapCoe**.

4. Programma Regionale Sicilia FESR 2021/2027 Nuove Priorità MTR e prospettive di attuazione.

Con riguardo al punto 4 dell'ordine del giorno, si prende atto dell'inserimento, con la riprogrammazione *MidTerm-Review*, delle nuove priorità: quota pubblica complessiva di poco inferiore a € **496 milioni**, di cui dotazione a valere sul PR FESR pari a € **346.578.763** e la restante parte di € **149 milioni** sul **Fondo di Rotazione** (art. 1, c.54, L. 178/2020) che la Giunta ha indirizzato, con **DGR 279/25**, alla negoziazione dell'atto integrativo dell'Accordo per la Coesione per le medesime priorità strategiche (transizione energetica, mobilità *dual use*, *housing* a prezzi accessibili, resilienza idrica). Il dettaglio della riprogrammazione è illustrato nella relativa documentazione messa a disposizione del Comitato.

I rappresentanti della **Commissione** ricordano che la modifica dà accesso a prefinanziamenti (20% sulle nuove priorità e 1,5% sull'intera dotazione del Programma), che consentono di avere liquidità e di accelerare l'attuazione. Infine, formulano un richiamo affinché sia garantita l'addizionalità delle risorse e non mera riallocazione di progetti esistenti su altre priorità.

Il Comitato approva le **Nuove Priorità MTR e prospettive di attuazione**.

5. Modifica del Documento "Metodologia e criteri di selezione delle operazioni" del PR Sicilia FESR 2021/2027, a seguito della riprogrammazione MTR operata ai sensi del Regolamento (UE) 2025/1914.

L'**AdG** presenta le schede aggiornate relative ai requisiti di ammissibilità e criteri di valutazione afferenti alle nuove Priorità MTR, con gli aggiustamenti concordati in sede tecnica con la **Commissione Europea**. Viene data lettura del documento. Per l'**OS 2.12.1 (interconnettori energetici)**: (i) coerenza con strategie energetiche regionali; (ii) finalizzazione all'incremento della quota FER e alla riduzione dei fossili; (iii) limitazione a infrastrutture elettriche; (iv) nuovo criterio sul contributo alla resilienza climatica. Per l'**OS 3.3 (mobilità dual use)**: (i) localizzazione su TEN-T/corridoi prioritari di mobilità e interesse in chiave "difesa" attestati dal Ministero della Difesa e dal MIT; (ii) conformità Reg. (UE) 2021/1328; (iii) coerenza con il Piano regionale integrato e con il PNIEC; (iv) criteri su sostenibilità finanziaria/gestionale, maturità/cantierabilità, valore per mobilità militare e civile, digitalizzazione/*cyber*; (v) premialità ambientali e complementarità con PNRR. Per l'**OS 4.7 (housing)**: (i) proprietà pubblica, non temporaneità e non segregazione; (ii) criteri su cantierabilità, sostenibilità e riduzione del disagio; (iii) sub-azioni- con criteri specifici (rigenerazione fisica/sociale, coinvolgimento degli *stakeholder* e PINQuA, riuso patrimonio) e premialità (sinergie con FSE+, localizzazione in aree svantaggiate, efficientamento energetico). Per l'**OS 2.5.5 (resilienza idrica)**: (i) coerenza con il Piano di gestione delle acque, pianificazione d'ambito e piani emergenziali; (ii) per dissalazione: FER/accumuli/riuso scarti; (iii) per digitalizzazione: coerenza con Agenda Digitale; (iv) per invasi: localizzazione su bacini idropotabili/promiscui; (v) criteri mirati per SII, idropotabile, fognario-depurativo e digitalizzazione; (iv) premialità su *NatureBased- Solutions* e approccio ecosistemico. Per il dettaglio, si rimanda ai contenuti del documento messo a disposizione del CdR, così come modificato.

Il Comitato approva la **modifica** del Documento "**Metodologia e criteri di selezione delle operazioni**" del PR Sicilia FESR 2021/2027, a seguito della riprogrammazione MTR operata ai sensi del Regolamento (UE) 2025/1914.

6. **Modifica del Piano di Valutazione Unitario del ciclo di programmazione 2021/2027.**

Il coordinatore del **Nucleo di Valutazione** degli Investimenti Pubblici in Sicilia procede ad illustrare l'aggiornamento del **Piano di Valutazione unitario del ciclo di programmazione 2021/2027** evidenziando che si è proceduto ad un suo allineamento con le tre riprogrammazioni che si sono susseguite (**STEP** agosto 24; **RESTORE** giugno 25; **MTR** in corso), inserendo una valutazione specifica su **STEP**, riallineando il cronoprogramma alla procedura di gara per la selezione del valutatore esterno indipendente, i cui atti sono pronti e la cui conclusione è prevista entro il primo semestre 2026, e procedendo ad una razionalizzazione della disponibilità finanziaria per il servizio (decremento di € 13 milioni a favore della MTR).

Il Comitato approva l'aggiornamento del **Piano di Valutazione unitario del ciclo di programmazione 2021/2027**.

7. **Varie ed eventuali**

L'AdG informa, infine, che risultano già pubblicati avvisi a valere sul **PR FESR 2021–2027** per un valore di oltre 320 milioni di euro e che **entro il primo semestre 2026** saranno pubblicati ulteriori avvisi per **oltre € 325 milioni**. Si assume, altresì, l'impegno politico-amministrativo a **non ricorrere a proroghe**, salvo casi motivati e predeterminati in sede di avviso (clausole ex ante).

Comunicazioni:

1. **Informativa sull'avanzamento delle operazioni di chiusura del PO FESR Sicilia 2014/2020, anche con riferimento agli interventi non funzionanti e ai fasizzati.**

L'AdG ha ricostruito il percorso di certificazione finale del ciclo 2014/2020, con l'obiettivo di garantire il pieno assorbimento della dotazione FESR. Sono stati ricordati i passaggi già consumati che hanno portato a una certificazione complessiva di oltre 3,829 miliardi di euro in quota pubblica, di cui 3,568 miliardi di euro di contributo FESR.

Al 31/07/2025, scadenza fissata per la presentazione della domanda di pagamento intermedio finale del PR, si registra un **overbooking** complessivo pari a **circa € 149,5 milioni**, che costituisce un buon margine per assorbire eventuali rettifiche che l'AdA e la CE riterranno di dover apportare. È stato rivolto ai CdR il richiamo a presidiare con molta attenzione il completamento degli interventi non conclusi entro le scadenze stabilite dagli Orientamenti di chiusura (16 febbraio 2026 per interventi di importo inferiore a **€ 1 milione**; 16 febbraio 2027 per interventi di importo superiore a **€ 1 milione**) e curare la predisposizione dell'Allegato 1 alla Relazione finale di attuazione relativo agli interventi "scaglionati" (ex artt. 118/118bis RDC) da completare nel ciclo di programmazione FESR 2021/2027 e dell'Allegato II relativo agli interventi non funzionanti ai sensi degli Orientamenti di chiusura. L'**Autorità di Audit** in sede tecnica ha sottolineato l'importanza del piano di rafforzamento dei controlli, mentre con riguardo all'iniziativa SAFE, è stato segnalato il rischio di rallentamenti dovuti all'assenza delle piste di controllo per il primo livello a livello centrale.

2. **Informativa sull'attuazione del Piano delle Valutazioni della Programmazione 2014/2020.**

Il coordinatore del **Nucleo di Valutazione** ha presentato lo stato di avanzamento, dal quale risultano concluse le principali valutazioni di implementazione e di impatto, utilizzate sia per

accompagnare l'attuazione, sia per misurare risultati ed effetti rispetto ai *target* del Programma. La quasi totalità dei rapporti è già pubblicata nella sezione dedicata del sito web istituzionale, mentre restano da finalizzare (impaginazione e grafica) alcuni elaborati che saranno resi disponibili a breve. È stato evidenziato come le *lesson learned* siano state trasferite nel disegno del ciclo 2021/2027 (affinamento di criteri di selezione, focalizzazione territoriale, approcci di comunicazione e di misurazione degli effetti), assicurando una continuità metodologica tra i due cicli di programmazione. È stato inoltre allineato il calendario delle ultime attività di **disseminazione e archiviazione**, con l'impegno a pubblicare integralmente i prodotti valutativi e i relativi *dataset*, ove possibile.

3. Informativa su condizioni abilitanti e loro applicazione durante l'intero ciclo di programmazione 2021/2027.

La discussione si è concentrata sulla **condizione abilitante 2.6** che risulta ancora non soddisfatta, relativa al comparto **rifiuti**. È stato confermato che la Regione ha concluso la fase tecnica di risposta alle osservazioni della **Commissione Europea** e sta trasmettendo i riscontri formali; in parallelo si è ribadito un principio operativo rilevante: il mancato soddisfacimento della condizione non impedisce la selezione e l'avvio degli interventi, ma sospende esclusivamente il rimborso delle spese fino al suo soddisfacimento. Su questa base, l'indirizzo condiviso è di non attendere la dichiarazione formale di soddisfacimento dalla CA per attivare gli interventi del comparto rifiuti (dotazione FESR € 147 milioni).

Il Dipartimento Acqua e Rifiuti ha comunicato l'avvio delle procedure negoziali e ha fissato un obiettivo di breve periodo: disporre degli **elenchi degli interventi** entro **gennaio 2026**, così da alimentare la *pipeline* di spesa e accelerarne la messa a terra. La **Commissione** ha richiamato i servizi regionali a presidiare con puntualità i passaggi tecnici e documentali (selezione, accordi, conformità ai requisiti DNSH e regolatori), in modo da azzerare il tempo tra il soddisfacimento della condizione abilitante e la possibilità di rendicontare la spesa.

4. Informativa sulle Operazioni di Importanza Strategica (015) di cui all'Appendice 3 del PR FESR Sicilia 2021/2027.

Relativamente al punto quattro delle comunicazioni è stato aggiornato il quadro delle **OIS**, ossia gli interventi di particolare rilievo e visibilità, oggetto di presidio su attuazione e comunicazione. Per l'**Obiettivo Specifico 4.6.1** (rivitalizzazione dei luoghi della cultura e degli spazi pubblici) è stata già individuata l'operazione "**Arte, Accessibilità, Reti tecnologiche, Esperienze**" presso il **Parco archeologico della Villa del Casale**: il progetto, centrato su accessibilità e inclusione delle persone con disabilità, entra nel perimetro OIS con gli annessi obblighi di visibilità (*branding* del Programma, segnaletica, eventi) e di monitoraggio rafforzato. Per gli altri Obiettivi Specifici e ambiti indicati nell'Appendice 3 del Programma, si procederà alla segnalazione delle singole OIS, una volta selezionate, sarà seguito il grado di maturazione delle operazioni e il raggiungimento degli stadi procedurali richiesti.

5. Informativa sulle attività di comunicazione e informazione del PR FESR Sicilia 2021/2027 (art. 40 Reg. UE 2021/1060) con indicazione degli avvisi in scadenza o di prossima pubblicazione.

Infine, per l'ultimo punto all'OdG, è stato illustrato il **piano operativo annuale** di comunicazione: (i) si è rafforzata la trasparenza con la sezione "avvisi aperti" su EuroInfoSicilia; (ii) prosegue l'animazione territoriale tramite incontri capillari nelle province

con CdR e stakeholder, con mini-tavoli di approfondimento tecnico; (iii) è stato attivato un supporto ai CdR per gli obblighi di comunicazione delle OIS; (iv) è previsto un potenziamento dei canali *social*. È stata richiamata la partecipazione alla **EU Regions Week** con il *sideevent* “**The right to stay**” (con Commissione, OCSE, ISTAT), centrato sulle condizioni per trattenere i giovani in Sicilia. Sono stati inoltre annunciati i *webinar* di accompagnamento: **Centro Servizi Territoriali** (25 novembre 2025) e **CONSIP** (1° dicembre 2025), per guidare le coalizioni all’uso degli **strumenti d’acquisto** coerenti con i fabbisogni finanziati dal PR FESR, favorendo tempi certi su gare e affidamenti.

Il Dott. Falgares, Autorità di Coordinamento dell’AdG, ringraziando i partecipanti, chiude i lavori alle ore 14.00 circa.