

D.D.G. n. 1144

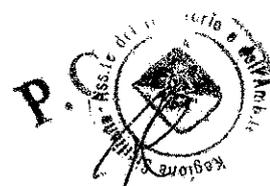
Corte dei Conti - Ufficio II Controllo di legittimità sugli atti della Regione Siciliana
16 GEN. 2019
N. 71

REG. TO ALLA CORTE DEI CONTI - UFFICIO II CONTROLLO DI LEGITTIMITA' SUGLI ATTI DELLA REGIONE SICILIANA	
27 FEB. 2019	
Reg. N° 1	Foglio N° 102 Il Direttore

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA



**ASSESSORATO DEL TERRITORIO E DELL' AMBIENTE**

**DIPARTIMENTO REGIONALE DELL'AMBIENTE**

**IL DIRIGENTE GENERALE**

**REGIONE SICILIANA**

**RAG. CENTRALE TERRITORIO E AMBIENTE**

- VISTO lo Statuto della Regione Siciliana e relative norme di attuazione;
- VISTO il Trattato istitutivo della Comunità Europea;
- VISTE le norme di Contabilità Generale dello Stato;
- VISTA la L.R. 08 luglio 1977, n. 47 e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTA la L.R. 29 aprile 1985, n. 21 e successive modifiche ed integrazioni
- VISTA la L.R. 15 maggio 2000, n. 10;
- VISTA la Legge Regionale 7 maggio 2015, n. 9 "Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015 - Legge di stabilità ed in particolare il comma 6, dell'articolo 98 che prescrive la pubblicazione per esteso dei decreti dirigenziali nel sito Internet della Regione Siciliana, entro il termine perentorio di sette giorni dalla data di emissione, pena la nullità degli stessi;
- VISTA la Legge Regionale dell'8 maggio 2018 n. 8 "Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2018 - Legge di Stabilità Regionale";
- VISTA la Legge Regionale dell'8 maggio 2018 n. 9, che approva il Bilancio della Regione Siciliana per l'anno 2018 e per il triennio 2018-2020;
- VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 195 del 11 Maggio 2018 con cui si approva il "Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione della Regione Siciliana 2018/2020" e il Bilancio Finanziario Gestionale per l'esercizio 2018 e per il triennio 2018-2020";
- VISTO il D.P. Reg. 708 del 16 febbraio 2018 con il quale il Presidente della Regione, in esecuzione della Delibera di Giunta regionale n. 59 del 13 febbraio 2018, conferisce l'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Ambiente;
- VISTO il Decreto del Dirigente Generale del Dipartimento regionale dell'ambiente n. 712 del 22 Ottobre 2018, con il quale è stato conferito l'incarico di Dirigente del Servizio 4 "Gestione Finanziaria Interventi Ambientali";
- VISTO il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni";
- VISTA la circolare n. 2 del 26 gennaio 2015 della Ragioneria Generale della regione, che fornisce le prime indicazioni in merito all'applicazione del D.Lgs. sopra citato;
- VISTO il Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n.163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE;
- VISTO il documento riguardante "Requisiti di ammissibilità e criteri di selezione" del PO FESR 2007/2013, approvato dalla Commissione europea con Decisione C (2007) 4249 del settembre 2007, ed adottato in ultimo con Deliberazione di Giunta n. 35 del 10 febbraio 2011 ed in particolare all'asse 3;
- VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 83 del 6 marzo 2009 - approvazione quadro definitivo relativo al PO FESR 2007/2013 - categorie di spesa per definizione finanziaria;
- VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 recante il Regolamento di esecuzione e attuazione del D.Lgs. 163/2006 - "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";

VISTO e <sup>assunto</sup> <sub>ndotto</sub> impegno 1/2016  
VISTA <sup>definitivo</sup> n. 22/015/55  
Cap. 81243P es. fin. 2018  
Palermo, il 11 GEN 2019 31/2  
Direttore Capo  
della Ragioneria Centrale

- VISTA** la legge regionale, del 12-luglio 2011 n.12, per gli aspetti inerenti la disciplina dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
- VISTO** il D.P.Reg. n. 13 del 31 gennaio 2012 "Regolamento di esecuzione ed attuazione della legge regionale 12 luglio 2011, n. 12, Titolo I - Capo I - Recepimento del decreto legislativo 12 aprile 2006, n.163 e successive modifiche ed integrazioni e del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche ed integrazioni";
- VISTO** il Programma Operativo FESR 2007-2013 adottato con decisione della Commissione europea C(2007) del 07/09/2007 ed in particolare, l'Asse 3, Obiettivo Specifico 3.2 "Rafforzare la rete ecologica siciliana, favorendo la messa a sistema e la promozione delle aree ad alta naturalità e conservando la biodiversità in un'ottica di sviluppo economico e sociale sostenibile e duraturo" capitolo n. 842059 del bilancio della Regione Siciliana), l'Obiettivo operativo 3.2.1 "Rafforzare la valenza e l'identità naturalistica dei territori specifici" e la Linea di Intervento 3.2.1.2 che prevede "Azioni volte alla realizzazione di un nodo pubblico di osservazione della biodiversità per la tutela e la fruizione delle risorse naturali compatibilmente con quanto previsto dal Reg. (CE) 1080/06";
- VISTE** le linee guida per l'attuazione del P.O. F.E.S.R. 2007/2013 adottate con deliberazione di Giunta regionale n. 266 del 29 ottobre 2008;
- VISTO** il decreto del Presidente della Repubblica 3 ottobre 2008, n. 196, regolamento di esecuzione del regolamento CE n. 1083/2006;
- VISTA** la deliberazione della Giunta Regionale n. 83 del 6 marzo 2009 - approvazione quadro definitivo relativo al P.O. F.E.S.R. 2007/2013 - categorie di spesa per definizione finanziaria;
- VISTO** il documento "Descrizione dei sistemi di gestione e controllo" redatto in data 21/05/2009 a norma dell'art.21 del regolamento (CE) n.1828/2006 della Commissione dell'8/12/2006;
- VISTA** la nota 262/Gab del 05/11/2010, con la quale l'Assessore pro tempore del Territorio e dell'Ambiente dispone, tra l'altro, che i beneficiari delle LL.II. 3.2.1.1 e 3.2.1.2 siano individuati in: enti gestori di parchi e riserve naturali, l'A.R.P.A., l'I.S.P.R.A., il C.N.R.;
- VISTA** la Legge 8 giugno 1990, n. 142, ed in particolare l'art. 27, così come recepito e modificato dall'art. 1 della legge regionale 11 dicembre 1991, n. 48, che disciplina lo strumento dell'Accordo di programma;
- CONSIDERATO** che la Linea d'intervento 3.2.1.2 sopra citata prevede il finanziamento di opere pubbliche ed acquisizione di beni e/o servizi mediante il suddetto strumento dell'Accordo di Programma;
- VISTO** l'Accordo di Programma sottoscritto in data 11 maggio 2011 da: il Dirigente Generale del Dipartimento Ambiente; il Direttore f.f. del Dipartimento Terra e Ambiente del C.N.R.; il Direttore Generale dell'A.R.P.A. Sicilia ed il Direttore Generale dell'ISPRA;
- CONSIDERATO** che con il D.D.G. n. 342, del 30/05/2011, registrato alla Corte dei Conti Reg. 1 fg. 75, l'08/09/2011, è stato approvato il summenzionato Accordo di Programma per la realizzazione del Progetto per la realizzazione dell'Osservatorio Regionale della Biodiversità Siciliana;
- VISTO** il successivo D.D.G. n. 320 del 6/6/2012, con il quale viene approvato il piano degli interventi proposti dagli Enti sottoscrittori;
- VISTA** la scheda dell'intervento, trasmessa con nota prot. 1566 del 3 maggio 2011 congiuntamente dagli Istituti di Ricerca beneficiari, relativamente alle "Azioni volte alla realizzazione di un nodo pubblico di osservazione della biodiversità per la tutela e la fruizione delle risorse naturali compatibilmente con quanto previsto dal Reg. (CE) 1080/06", con il relativo ammontare economico di euro 8.000.000,00 (euro ottomilioni/00), così ripartiti:
- I.A.M.C. - C.N.R. 4.500.000,00
  - I.S.P.R.A. 1.500.000,00
  - A.R.P.A. 1.350.000,00
  - Dipartimento Ambiente Regione Siciliana 650.000,00;
- VISTO** il D.D.G. n. 165, del 10/03/2014, registrato dalla Corte dei Conti il 7 aprile 2014 con impegno n. 2 sul capitolo 842059, con il quale si approva ed ammette a finanziamento a valere sul Po Fesr 2007/2013, obiettivo operativo 3.2.1B il progetto denominato "Costituzione di un Nodo Regionale O.R.B.S. (Osservatorio Regionale della Biodiversità Marino-Terrestre)" per l'importo complessivo di € 650.000,00 (Seicentocinquantamila/00) IVA inclusa;
- VISTO** l'articolo 1, comma 804, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 con il quale, al fine di assicurare il completamento dei progetti inseriti nella programmazione dei fondi strutturali europei 2007/2013; non



conclusi alla data del 31 dicembre 2015, si prevede che la Presidenza del Consiglio dei Ministri, con le modalità previste nel medesimo articolo, presenti al CIPE una proposta di utilizzo delle risorse previste dalla Delibera CIPE n. 10 del 28 gennaio 2015, per l'attuazione dei programmi di azione e coesione complementari alla programmazione europea

**VISTA** la Delibera CIPE n. 12 del 1 maggio 2016, avente per oggetto: "Programma complementare di azione e coesione 014-2020. Assegnazione di risorse complementari per il completamento della programmazione 2007-2013, ai sensi dell'art. 1, comma 804, della legge di stabilità per il 2016.";

**VISTA** la legge regionale n. 8 del 17 maggio 2016, ed in particolare l'articolo 15, con il quale è stato autorizzato l'utilizzo delle risorse finanziarie previste per il piano di completamento (FESR) e per il piano di cambiamento (FSE) inseriti nella programmazione complementare di cui alla Delibera CIPE n. 10 del 28 gennaio 2015, come deliberato dalla Giunta regionale con Deliberazione n. 268 del 10 novembre 2015;

**VISTA** la circolare prot. 9878 del 30 maggio 2016 del Dipartimento regionale della Programmazione con la quale sono state disciplinate le modalità di presentazione delle istanze di proroga al 31 dicembre 2016 (ovvero al 31 dicembre 2018 per i progetti aventi costo pari o superiore a 5 milioni di euro) da parte dei Beneficiari sia pubblici che privati del termine di conclusione e funzionamento ed entrata in uso dei progetti inseriti nell'elenco a supporto della comunicazione del fabbisogno finanziario necessario ai completamenti del PO FESR 2007/2013 ai sensi della sopra citata legge 208/2015, ammontante ad euro 207.484.629,35;

**VISTA** la nota prot. 59074 del 9 settembre 2016 con cui il Dipartimento dell'Ambiente comunica alla Ragioneria generale ed al Dipartimento Programmazione l'elenco dei progetti e, per ognuno di essi, delle spese da sostenere alla data del 1 gennaio 2016, originariamente inseriti nell'obiettivo operativo 2.3.1 di cui al capitolo di spesa 842057 e nell'obiettivo operativo 3.2.1 di cui al capitolo di spesa 842059 e 3.2.2 di cui al capitolo 842060 del PO FESR 2007/2013, per complessivi euro 4.240.266,65 e chiede di istituire apposito capitolo di bilancio sul quale iscrivere le superiori somme;

**VISTA** la richiesta per il completamento dei progetti inseriti nel Programma PO FESR Sicilia 2007/2013 in attuazione dell'art. 15 della L.R. 17 maggio 2016, n.8, prot. n. 12904 del 20/06/2016 del RUP del "Progetto per la realizzazione dell'Osservatorio Regionale della Biodiversità Siciliana ORBS, Asse 3 del PO FESR 2007/2013 – Obiettivo specifico 3.2" - Dipartimento Ambiente Regione Siciliana, per € 428.545,13;

**CONSIDERATO** che a seguito della richiesta di cui sopra il progetto "Realizzazione dell'Osservatorio Regionale della Biodiversità Siciliana ORBS, Asse 3 del PO FESR 2007/2013 – Obiettivo specifico 3.2" - Dipartimento Ambiente Regione Siciliana, è stato inserito tra i completamenti dei progetti inseriti nel Programma PO FESR 2007/2013 in attuazione dell'art. 15 della L.R. 17 maggio 2016, n.8, per € 428.545,13;

**CONSIDERATO** che, alla data del 28/10/2015 sono state rendicontate per € 170.584,87 le attività esperite per la chiusura della gara per l'acquisizione del software specialistico e della formazione GIS e che tale importo è stato liquidato con mandato n. 8, del 24/12/2015;

**VISTO** il D.D.G. n. 808, del 02/11/2016 registrato dalla Ragioneria Centrale l'11/12/2016 al n. 1, con il quale è stato rimodulato il Programma PO FESR Sicilia 2007-2013 L.L. 3.2.1B e disimputata la somma di € 479.415,13, non spesa al 31/12/2015, del progetto denominato "Costituzione di un Nodo Regionale O.R.B.S. (Osservatorio Regionale della Biodiversità Marino-Terrestre)", ed è stata imputata ed impegnata sul capitolo 842439 "Contributi agli investimenti ad amministrazioni centrali per il completamento degli interventi per la realizzazione degli obiettivi operativi 2.3.1 e 3.2.1 del programma operativo regionale FESR 2007-2013" la somma di € 278.160,00, ritenuta necessaria per il completamento del progetto stesso come da prospetto economico formalizzato dal RUP, giusta nota prot. N. 12904 del 20/06/2018;

**VISTO** il D.D.G. n. 499 del 13/06/2017 con il quale è stato ratificato, a seguito di attestazioni da parte del RUP, la RDO n. 1015163/2015 e tutti gli atti inerenti la procedura MEPA relativo all'affidamento di un servizio per il completamento del progetto;

**VISTO** il D.D.G. n. 524 del 23/06/2017 con il quale è stata liquidata la somma di €. 120.494,52 alla Ditta Elastro per i servizi forniti dalla stessa sul progetto in oggetto;

**VISTO** il D.D.G. n. 1016 del 14/11/2017, alla Ditta Intea s.r.l. quali servizi affidati per le attività in progetto giusto affidamento su MEPA - RDO n. 1451359 approvata con D.D.G. n. 116 del 21/02/2017 con il

quale è stata liquidata la somma di €. 135.649,93 equivalente all'imponibile, rimandando ad altro provvedimento, il pagamento dell'importo corrispondente all'I.V.A pari ad €. 29.842,98;

**RICHIAMATI** i contenuti della nota prot. 25313 del 23/04/2018 con la quale il RUP, a seguito della riunione verbalizzata del 11/4/2018, convocata dal D.G. con nota prot. 20292 del 03/04/2018, "*auspica un veloce superamento dei problemi emersi e una rapida ripresa dei lavori e conclusione del progetto*", proponendo nello stesso tempo una serie di attività, affermazioni ed attestazioni indirette, da parte dello stesso, sulla non conclusione del progetto entro i termini previsti dalla circolare n. 9878/2016 che fissava tale data al 31/12/2016;

**RICHIAMATA** la nota prot. 27880 del 7/5/2018 con la quale il Dirigente Generale ha invitato il servizio 4° e lo staff 2- UMC, a relazionare sull'Intervento e sull'istruttoria del controllo di 1° Livello prendendo atto di quanto è emerso durante la riunione del 11/04/2018 precisando "*a seguito delle dichiarazioni del RUP, è emerso che l'intervento alla data odierna non risulta ultimato*";

**RICHIAMATI** i contenuti della nota prot. 28894 del 09/05/2018 con la quale il Dirigente del Servizio 4° ha relazionato sull'intervento evidenziando diverse criticità in ordine sia alle attività che alle procedure adottate per l'acquisizione dei beni e servizi previsti in progetto;

**RICHIAMATA** la nota prot. 29407 del 11/05/2018 con la quale il RUP di progetto afferma che "*per la ripresa delle attività sarà necessario concordare con la Ditta un piano operativo per il monitoraggio ed un crono programma della durata di 22 Giorni/uomo....*", circostanza che ribadisce che il progetto, a tale data, non risulta essere concluso;

**RICHIAMATA** la nota prot. 34230 del 31/05/2018 con la quale l'Unità di staff 2 - Monitoraggio e Controllo precisa di non aver ricevuto alcuna documentazione in ordine al completamento e, nel prendere atto di quanto rappresentato dal Servizio 4° con nota prot. 28894 del 09/05/2018, invita lo stesso a trasmettere e motivare la causa dell'infrazione e/o dell'irregolarità tale che possa giustificare l'apertura della richiesta scheda OLAF.

**RICHIAMATA** la nota prot. 39601 del 21/06/2018 con la quale il RUP del progetto chiede al Dirigente del Servizio 2 di avviare e concludere diverse attività legate alla conclusione e chiusura dell'intervento, nota, che ancora una volta, chiarisce che a tale data, il progetto non risulta essere concluso;

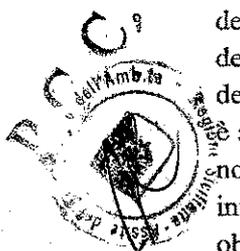
**CONSIDERATO** che con nota prot. 21922 del 19/12/2018 il RUP del progetto, ha trasmesso al Dirigente del Servizio 4 "*a completamento dei lavori già eseguiti il risultato delle attività in campo concordate dal Servizio 2 con la società INTEA S.r.L.*", comunicando altresì "*che con tale atto formale, possono considerarsi concluse positivamente tutte le fasi del progetto per quanto riguarda la loro materiale esecuzione*".

**CONSIDERATO** che con nota prot. 78711 del 21/12/2018, il Servizio 2 - Programmazione e Pianificazione", nel prendere atto della sopracitata nota del RUP, "*ritiene coerente quanto prodotto con le esigenze del progetto e con quanto formulato nelle richieste del Ministero dell'Ambiente in relazione all'aggiornamento dei Formulari Standard Natura 2000*";

**VISTO** il rapporto prot. 79060 del 27.12.2018 nel quale si rappresenta lo stato d'attuazione dell'intervento denominato "*Costituzione di un Nodo Regionale ORBS (Osservatorio Regionale della Biodiversità Siciliana)*

**CONSIDERATO** che per quanto sopra riportato il progetto per la "*realizzazione dell'Osservatorio Regionale della Biodiversità Siciliana ORBS, Asse 3 del PO FESR 2007/2013 - Obiettivo specifico 3.2*" con Codice CUP G65C13000800006 e Codice CARONTE SI\_I\_10888- Dipartimento Ambiente Regione Siciliana, non risulta essere stato concluso entro la data del 31/12/2016 e che quindi lo stesso non rispetta le procedure per essere rendicontato sul P.O. 2007/2013 e relativo completamento;

**RITENUTO** necessario pertanto doversi provvedere alla revoca totale del finanziamento di cui al D.D.G. n. 165, del 10/03/2014, registrato dalla Corte dei Conti il 7 aprile 2014 con impegno n. 2 sul capitolo 842059 dell'importo originario pari ad €. 650.000,00, importo rimodulato in complessivi €.448.744,87 a seguito del D.D.G. n. 808, del 02/11/2016 registrato dalla Ragioneria Centrale l'11/12/2016 al n. 1, con il quale è stata disimputata dal Programma PO FESR Sicilia 2007-2013 L.I. 3.2.1B la somma di € 479.415,13, non spesa al 31/12/2015, ed è stata imputata ed impegnata sul capitolo 842439 "Contributi agli investimenti ad amministrazioni centrali per il completamento degli interventi per la realizzazione degli obiettivi operativi 2.3.1 e 3.2.1 del programma operativo regionale FESR 2007-2013" la somma di € 278.160,00, ritenuta necessaria per il completamento del progetto stesso;



## DECRETA

Per le motivazioni sopra espresse che qui si intendono riportate:

- Art. 1)** in ottemperanza agli adempimenti previsti per la chiusura degli interventi finanziati con il PO FESR 2007-2013, alle delibere CIPE e alle circolari per l'utilizzo dei fondi PO FESR, accertato che le attività di progetto alla data del 31/12/2016 non risultano essere concluse, l'operazione dal titolo "realizzazione dell'Osservatorio Regionale della Biodiversità Siciliana ORBS, Asse 3 del PO FESR 2007/2013 – Obiettivo specifico 3.2" - con Codice CUP G65C13000800006 e Codice CARONTE SI\_1\_10888, è dichiarata **NON CONCLUSA**;
- Art. 2)** è revocato il D.D.G. n. 165 del 10/03/2014, registrato dalla Corte dei Conti il 7 aprile 2014, di finanziamento per la realizzazione dell'Osservatorio Regionale della Biodiversità Siciliana ORBS, Asse 3 del PO FESR 2007/2013 – Obiettivo specifico 3.2" - con Codice CUP G65C13000800006 e Codice CARONTE SI\_1\_10888 a favore del Dipartimento Ambiente con procedura a titolarità, con impegno n. 2 sul capitolo 842059 dell'importo originario pari ad €. 650.000,00, importo rimodulato in complessivi €.448.744,87 a seguito del D.D.G. n. 808, del 02/11/2016 registrato dalla Ragioneria Centrale l'11/12/2016;
- Art. 3)** è revocato il D.D.G. n. 808, del 02/11/2016 registrato dalla Ragioneria Centrale l'11/12/2016 al n. 1, con il quale è stata disimputata dal Programma PO FESR Sicilia 2007-2013 L.I. 3.2.1B la somma di € 479.415,13, non spesa al 31/12/2015, ed è stata imputata ed impegnata sul capitolo 842439 "Contributi agli investimenti ad amministrazioni centrali per il completamento degli interventi per la realizzazione degli obiettivi operativi 2.3.1 e 3.2.1 del programma operativo regionale FESR 2007-2013", di importo complessivo €. 278.160,00 ritenuta necessaria per il completamento del progetto stesso,
- Art. 4)** è eliminato l'importo di € 22.015,55 in conto residuo n. 1/ 2016 sul capitolo 842439 "Contributi agli investimenti ad amministrazioni centrali per il completamento degli interventi per la realizzazione degli obiettivi operativi 2.3.1 e 3.2.1 del programma operativo regionale FESR 2007-2013",
- Art.5)** conseguentemente all'adozione del presente Decreto si provvederà a formalizzare i necessari atti per la regolarizzazione delle partite contabili sia in ordine alla somma di €. 170.584,87 pagata e certificata sul cap. 842059 del P.O. 2007/2013, che rispetto alla somma pagata di €. 256.144,45 sul cap. 842489 "Contributi agli investimenti ad amministrazioni centrali per il completamento degli interventi per la realizzazione degli obiettivi operativi 2.3.1 e 3.2.1 del programma operativo regionale FESR 2007-2013";
- Art. 6)** il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'Assessorato, in ossequio all'art. 68 della L.R. 12.08.2014 n. 21, come modificato dall'art. 98, comma 6, della L.R. n. 9, del 07.05.2015;
- Art. 7)** il presente decreto verrà trasmesso alla Ragioneria Centrale A.R.T.A. per la registrazione, e successivamente alla Corte dei Conti. A registrazione avvenuta sarà pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana e sul sito [www.euroinfosilia.it](http://www.euroinfosilia.it)

Palermo li, 31/12/2018

IL DIRIGENTE SERVIZIO  
Salvatore Martino

IL DIRIGENTE GENERALE  
Giuseppe Battaglia

