

D.D.G. n. 1110



Corte dei Conti - Ufficio II Controllo di legittimità sugli atti della Regione Siciliana
16 GEN. 2019
N. 63

REPUBBLICA ITALIANA

REGIONE SICILIANA
RAG. CENTRALE TERRITORIO E AMBIENTE



VISTO

preso nota al n. 1923
Palermo, il 8 GEN. 2019 per 23.12.18

REGIONE SICILIANA

Il Direttore Capo
della Regione Centrale

ASSESSORATO DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE

DIPARTIMENTO DELL'AMBIENTE

IL DIRIGENTE GENERALE

REG. TO ALLA CORTE DEI CONTI - UFFICIO II CONTROLLO DI LEGITTIMITÀ SUGLI ATTI DELLA REGIONE SICILIANA	
14 FEB. 2019	
Reg. N° 1	Foglio N° 83 Il Direttore

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTA la Legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTO il Trattato istitutivo della Comunità Europea;

VISTO il Decreto Legislativo 18 giugno 1999, n. 200 recante "Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione Siciliana recanti integrazioni e modifiche al D. Lgs. 6 maggio 1948, n. 655, in materia di istituzione di una sezione giurisdizionale regionale d'appello della Corte dei Conti e di controllo sugli atti regionali";

VISTO la Legge Regionale 15 maggio 2000, n.10;

VISTO il D.P.Reg. n. 12 del 14/08/2016 recante "Regolamento di attuazione del Titolo II della Legge Regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all'articolo 49, comma 1, della Legge Regionale 7 maggio 2015, n. 9. Modifica del D.P.Reg. 18 gennaio 2013, n. 6 e ss.mm.ii.";

VISTO il D.P.Reg. n. 708 del 16 febbraio 2018 con il quale è stato conferito l'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Ambiente, in esecuzione della Deliberazione di Giunta Regionale n. 59 del 13 febbraio 2018;

VISTO il decreto del Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Ambiente n. 712 del 22/10/2018, con il quale è stato conferito l'incarico di Dirigente Responsabile del Servizio 4 "Gestione Finanziaria interventi Ambientali";

VISTO l'art. 68 comma 5 della L.R. 12 agosto 2014 n. 21 e l'art. 98 comma 6 della L.R. 7 maggio 2015 n. 9;

VISTO il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Legge Regionale 8 maggio 2018, n. 8 "Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2018 - Legge di Stabilità Regionale";

VISTA la Legge Regionale 8 maggio 2018, n. 9 "Bilancio di previsione della Regione Siciliana per l'esercizio finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020";

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 195 dell' 11 maggio 2018 "Documento tecnico di accompagnamento al Bilancio della Regione Siciliana 2018/2020 e il Bilancio Finanziario Gestionale per l'esercizio 2018 e per il triennio 2018-2020";

VISTE le Direttive della Commissione Europea nn. 2004/17/CE e 2004/18/CE;

VISTO il Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive nn. 2004/17 e 18/CE”, coordinato ed aggiornato con le modifiche introdotte dal Decreto Legislativo 11 settembre 2008 n. 152;

VISTO il D.P.Reg. 5 ottobre 2010 n. 207, “Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive nn. 2004/17 e 18/CE”;

VISTA la Legge Regionale 12 luglio 2011 n. 12 inerente la Disciplina dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Recepimento del D. Lgs. n. 163/2006 e s.m. e i;

VISTO il D.P.Reg. 31 gennaio 2012 n. 13 “Regolamento di esecuzione ed attuazione della L.R. 12 luglio 2011, n. 12 – Recepimento del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i. e del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e ss.mm.ii.;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1080 del 5 luglio 2006, del Parlamento Europeo e del Consiglio relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e recante l'abrogazione del Reg. (CE) n. 1783/1999;

VISTO il Regolamento (CE) n.1083 dell'11 luglio 2006 del Consiglio dell'Unione Europea e ss.mm.ii., recante disposizioni generali sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo e sul Fondo di Coesione e che abroga il Regolamento (CE) n. 1260/1999 e ss.mm.ii.;

VISTO il Regolamento (CE) n. 1828 dell'8 dicembre 2006 della Commissione, che stabilisce modalità di applicazione del Regolamento (CE) n.1083/2006 del Consiglio recante disposizioni generali sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo e sul Fondo di Coesione e del Regolamento (CE) n. 1080/2006 del Parlamento Europeo e del Consiglio relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale;

VISTO il Quadro Strategico Nazionale (QSN) per la politica regionale di sviluppo 2007/2013, approvato dalla Commissione U.E. il 13 luglio 2007;

VISTO il Programma Operativo FESR Sicilia 2007/2013, adottato con decisione della Commissione Europea C (2007) 4249 del 7 luglio 2007 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.P.Reg. 3 ottobre 2008, n. 196, di esecuzione del Regolamento (CE) n. 1083/2006 in materia di ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali per la fase di programmazione 2007/2013;

VISTE le “Linee Guida per l'attuazione del PO FESR 2007/2013” adottate con deliberazione della Giunta Regionale n. 439 del 23 novembre 2010;

VISTO il PO FESR 2007-2013 approvato con decisione C (2007) n. 4249 del 07/09/07;

VISTO il PO FESR 2007-2013 aggiornato con la Decisione C (2010) n. 2454 del 3/05/10;

VISTE in particolare le linee d'intervento: 2.3.1.1 “Infrastrutture per il miglioramento dell'assetto idrogeologico” e 2.3.1.2 “Interventi di messa in sicurezza delle aree interessate dai fenomeni di dissesto”;

VISTO il documento “Requisiti di ammissibilità e criteri di selezione”, approvato dal Comitato di Sorveglianza con procedura scritta n. 2/2008 e successive modifiche e nello specifico:

- la versione adottata dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 21 del 19.01.2012, con il quale le citate linee d'intervento sono state rimodulate e individuate con il codice alfa-numerico 2.3.1A (ex 2.3.1.1 e 2.3.1.2);



- la versione adottata dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 198 del 21.06.2012, con il quale si è proceduto a una migliore definizione dei requisiti di ammissibilità;

ASSUNTO che in attuazione delle predette linee d'intervento sono stati posti in essere i seguenti atti:

- avviso pubblico, nel mese di luglio 2009 e costituzione di un parco progetti regionale volto alla mitigazione del rischio idrogeologico e difesa dall'erosione costiera;
- accordo di Programma stipulato in data 30 marzo 2010, tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e la Regione Siciliana – Assessorato del Territorio e dell'Ambiente, finalizzato alla programmazione e al finanziamento d'interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione Sicilia, il quale si compone di un Elenco A di n. 94 progetti ammontanti a € 152.692.572,11 la cui attuazione è di competenza del MATTM e di un Elenco B di n. 78 progetti la cui attuazione è di competenza di questo Dipartimento per un ammontare complessivo di € 151.664.604,81 a valere della dotazione finanziaria della L.I. 2.3.1A del PO-FESR 2007-2013;

VISTA la decisione n. C (2015) n. 2771 del 30/04/2015 di approvazione degli Orientamenti sulla chiusura dei programmi operativi e il documento d'indirizzo del MEF-IGRUE "Chiusura dei Programmi Operativi 2007-2013", con la quale la Commissione Europea ha fornito specifici orientamenti che si applicano alla chiusura dei programmi nell'ambito dei fondi strutturali, attuata conformemente al Regolamento Generale CE n. 1083/2006 per il periodo 2007/2013;

CONSIDERATO che fra gli interventi di cui all'allegato B dell'Accordo di Programma succitato risulta individuato e inserito l'intervento proposto dal Comune di Savoca (ME) dal titolo "Lavori di consolidamento della Chiesa di San Nicolò (Sec XII) e S.P. 19"

VISTO il D.D.G. n. 73 del 22/02/2011 registrato alla Corte dei Conti in data 05 aprile 2011 Reg. 1 foglio 21 con cui viene ammesso a finanziamento e impegno, a favore del Comune di Savoca (ME), nell'ambito del PO-FESR 2007-2013, l'intervento dal titolo "Lavori di consolidamento della Chiesa di San Nicolò (Sec XII) e S.P. 19", codice C.U.P. J49D07000180006 codice CARONTE SI_1_3334, dell'importo complessivo di € 1.195.875,88 così distinti:

A)	Somme per lavori		
	Lavori a base d'asta	€ 685.943,24	
	Oneri per la sicurezza	€ 22.047,20	
	Totale lavori	€ 707.990,44	€ 707.990,44
B)	Somme a disposizione dell'amministrazione		
	Per IVA sui lavori 20%	€ 141.598,09	
	Per competenze R.U.P.	€ 3.539,95	
	Per indagini geognostiche	€ 15.778,56	
	Per imprevisti < 5%	€ 27.059,48	
	Per oneri e pubblicità di gara	€ 14.000,00	
	Per competenze Progettazione – Direzione Lavori Coordinatore Sicurezza e Collaudi	€ 184.823,86	
	Per acquisizione aree	€ 25.575,23	
	Per competenze Geologo	€ 26.510,27	
	Per monitoraggio intervento	€ 39.000,00	
	Per consolidamento e messa in sicurezza cripta	€ 10.000,00	
	Totale somme a disposizione	€ 487.885,44	€ 487.885,44
	TOTALE PROGETTO	€ 1.195.875,88	€ 1.195.875,88



VISTO il contratto di appalto, stipulato in data 09/03/2012, Rep. n° 776, tra il Comune di Savoca (ME) e la Ditta "Cadore Asfalti s.p.a." con Sede a Perarolo di Cadore in zona artigianale località Ansogne, avente le seguenti specifiche:

- Importo lavori a base d'asta: € 685.943,24;
 - Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso: € 22.047,20;
 - Importo dei lavori al netto del ribasso d'asta del 23,100 %: € 527.490,35
 - Importo complessivo contrattuale: € 549.537,55 (527.490,35+22.047,20)oltre I.V.A.;
- Contratto registrato presso l'Agenzia delle Entrate di Messina il 19/03/2012 n. 352 serie 1;

VISTO il D.D.G. n. 485 del 01/07/2013 registrato alla Corte dei Conti in data 08 agosto 2013 Reg. 1 foglio 70 con cui viene rideterminato l'importo del finanziamento a seguito di: stipula del contratto d'appalto, variante e della applicazione della nuova aliquota IVA AL 21%, a favore del Comune di Savoca (ME) per l'intervento dal titolo "Lavori di consolidamento della Chiesa di San Nicolò (Sec XII) e S.P. 19", codice C.U.P. J49D07000180006 codice CARONTE SI_1_3334, dell'importo (al netto delle economie pari a € 227.228,05) di €968.647,83 così distinti:

A)	Somme per lavori		
	Importo al netto del ribasso d'asta 23,100% Comprensivo di € 22.047,20 di Oneri di Sicurezza	€ 549.537,55	
	Totale lavori	€ 549.537,55	€ 549.537,55
B)	Somme a disposizione dell'amministrazione		
	Per IVA sui lavori 21%	€ 115.402,88	
	Per competenze R.U.P.	€ 3.539,95	
	Per competenze Ufficio Direzione Lavori	€ 10.619,85	
	Per indagini geognostiche	€ 15.778,56	
	Per competenze Geologo	€ 16.074,15	
	Per coordinatore sicurezza progettazione	€ 14.309,75	
	Per coordinatore sicurezza esecuzione	€ 25.749,93	
	Per imprevisti < 5%	€ 27.059,48	
	Per oneri e pubblicità di gara	€ 14.000,00	
	Per competenze Progettazione	€ 57.654,72	
	Per competenze collaudo statico	€ 7.143,71	
	Per acquisizione aree	€ 25.575,23	
	Per competenze collaudo tecnico amministrativo	€ 3.901,12	
	Per monitoraggio intervento	€ 39.000,00	
	Per consolidamento e messa in sicurezza cripta	€ 38.664,24	
	Per IVA e competenze ex art. 18 L.R. 109/94 su perizia	€ 4.636,71	
	Totale somme a disposizione	€ 419.110,28	€ 419.110,28
	TOTALE PROGETTO		€ 968.647,83

VISTO che con il menzionato D.D.G. n. 485/2013 veniva rideterminato sul Capitolo 842057 del bilancio della Regione Siciliana, rubrica Assessorato Territorio Ambiente, esercizio finanziario 2013, in € 968.647,83 l'impegno finanziario e accertata l'economia ed autorizzato il disimpegno della somma di € 227.228,05;

VISTI gli Ordini di accreditamento di seguito elencati:

- O.A. n. 6/2011 di € 149.534,70 di cui speso € 97.040,61;
- O.A. n. 52/2012 di € 367.974,15 di cui speso € 219.112,15
- O.A. n. 101/2013 di € 148.862,00 di cui speso € 148.862,00;
- O.A. n. 77/2014 di € 22.162,46 di cui speso € 0,00;
- O.A. n. 27/2015 di € 379.450,78 di cui speso € 342.866,31;



- O.A. n. 146/2015 di € 66.327,00 di cui speso € 65.210,29;
per un totale speso di € **873.091,36** per la realizzazione del progetto dal titolo “*Lavori di consolidamento della Chiesa di San Nicolò (Sec XII) e S.P. 19*”, codice C.U.P. J49D07000180006 codice CARONTE SI_1_3334;

VISTA la nota prot.DRA n. 41876 del 20/06/2016 di richiesta da parte del Comune di Savoca di proroga al 31/12/2016, di conclusione e di funzionamento ed entrata in uso dell'intervento e della copertura delle spese necessarie alla conclusione pari a € **76.701,57** ai sensi dell'art. 15 della L.R. 17/05/16 n. 8;

CONSIDERATO che con D.D.G. n. 913 del 29/11/2016 le somme imputate al Completamento dell'intervento *Lavori di consolidamento della Chiesa di San Nicolò (Sec XII) e S.P. 19*”, codice C.U.P. J49D07000180006 codice CARONTE SI_1_3334, risultano pari a € **76.701,57**, Cap. 842438;

VISTA la delibera della Giunta Municipale n° 40 del 10/03/2017 che approva la relazione conclusiva sulle attività di progetto e il Quadro Economico Finale dell'intervento, per un importo di € **949.792,90** distinti in € 873.091,36 come importi liquidati a valere su PO-FESR 2007-2013 su capitolo di spesa 842057 ed € 76.701,54 come somme a completamento su capitolo di spesa 842438;

VISTA la nota prot. n. 49497 del 05/07/2017, redatta a seguito del Controllo di I livello, dall'Unità di Staff.2 – Monitoraggio e Controllo di questo Dipartimento, dalla quale si evince che è stata ritenuta ammissibile al PO FESR 2007/2013 una spesa di **753.528,13**, risultando non ammissibile la spesa di € **119.563,23**;

CONSIDERATA la nota protocollo n. 82122 del 24/11/2017 con cui il Servizio 4 – Gestione finanziaria interventi ambientali – del D.R.A. rende noto al Comune di Savoca gli estremi per il versamento, entro 30 giorni, della somma di € **119.563,23** sul capitolo di bilancio in entrata n° 7410;

CONSIDERATA la nota prot. n. 7957/2017 acquisita al DRA con prot. n. 159 del 03/01/2018, di controdeduzione alla sopra citata nota n. 82122/2017 di questo Dipartimento, in cui il Comune di Savoca manifesta la volontà di restituire solo € 2.500,00 per incarico di “*D.L., misure e contabilità*” affidato all'Ing. Giuseppe Giannetto, ritenendo legittime le criticità sollevate di cui alla nota prot./DRA n. 82122/2017;

CONSIDERATA la nota prot. n. 11198 del 21/02/2018 con cui il Servizio 4 – D.R.A., appurato che con nota prot. n. 7957/2017 il Comune di Savoca non ha fornito motivazioni accettabili per superare le criticità riscontrate in quanto si riserva di produrre le proprie controdeduzioni nelle sedi opportune a sostegno della legittimità delle procedure eseguite, ha avviato il procedimento di revoca parziale del finanziamento concesso con D.D.G. n. 73 del 22/02/2011;

CONSIDERATO che la somma oggetto di revoca per complessivi € **119.563,23** è articolata come da prospetto di seguito riportato:

Documento spesa	Soggetto emittente documento spesa	Oggetto documento spesa	Natura del documento	Importo di spesa non ammesso
Fattura n.2 del 01/07/2011	Ing. Giuseppe Barbieri	Liquidazione fattura redazione Piano di Sicurezza	O.A. 6/2011 O.P. 6 del 09/08/2011	€ 14.309,75
Fattura n.4 del 20/06/2011	Ing. Claudio Faranna	Liquidazione redazione progettazione esecutiva	O.A. 6/2011 O.P. 8 del 09/08/2011	€ 57.654,72
Fattura n.1 del	Dott. Fabio Ucchino	Liquidazioni spese per indagini	O.A. 6/2011	€ 15.778,56



11/06/2007		geognostiche	O.P. 12 del 04/10/2011	
Fattura n.6 del 07/10/2011	Dott. Fabio Ucchino	Liquidazione compenso per studio geologico	O.A. 52/2012 O.P. 1 del 20/12/2012	€ 16.074,15
Fattura n.5 del 09/12/2015	Dott. Fabio Ucchino	Saldo Competenze tecniche studio geologico	O.A. 146/2015 O.P. 3 del 30/12/2015	€ 10.436,12
Fattura n.3 del 09/12/2015	Ing. Giuseppe Giannetto	Liquidazione ufficio DL	O.A. 146/2015 O.P. 11 del 30/12/2015	€ 5.309,92
TOTALE				€ 119.563,23

CONSIDERATO che entro il termine di 10 giorni dalla ricezione della nota 11198 del 21/02/2018, l'Amministrazione Comunale di Savoca non ha fatto pervenire alcuna controdeduzione in merito all'avvio di revoca parziale del finanziamento;

CONSIDERATO che l'importo totale delle spese sostenute per l'intervento di che trattasi risulta pari ad € 873.091,36, di cui € 119.563,23 sono state ritenute non ammissibili al PO FESR 2007/2013, quindi oggetto di revoca parziale e pertanto a carico del Comune di Savoca;

CONSIDERATO che con nota prot. n. 23115 del 13/04/2018 il Servizio 4 – D.R.A., informava il Comune di Savoca della possibilità di rimborso con "procedura di compensazione" tra spesa non ammissibile al PO_FESR 2007/2013 pari a € 119.563,23 e le somme richieste dal Comune di Savoca per il Completamento pari a € 76.701,57;

CONSIDERATO che il Comune di Savoca non ha richiesto la "procedura di compensazione" anzidetta, non rispondendo alla nota del Servizio 4 prot. n.23115/2018, né ha risposto ad una ulteriore invito, nota prot./DRA n.40891 del 27/06/2018, da parte del Servizio 4/DRA a ricorrere alla suddetta procedura;

CONSIDERATO, come da osservazioni dell'Ufficio di Controllo della Corte dei Conti, che nell'ipotesi di mancato recupero ricorre l'obbligo per questa Amministrazione di denuncia alla Procura Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 82 della legge di contabilità generale dello Stato e dell'art. 52 del D.L.vo. 26 agosto 2016, n. 174 (Codice della Giustizia contabile) per quanto possa dar luogo a responsabilità erariale.

RITENUTO di dovere rideterminare definitivamente il contributo originario, di revocare quanto non ammesso al PO_FESR 2007/2013 e richiedere la restituzione delle somme non ammesse pari ad € 119.563,23 oltre gli interessi legali ;

DECRETA

Per le motivazioni sopra espresse che qui si intendono riportate

Art. 1 Il presente provvedimento ha carattere di revoca parziale dell'importo finanziato nell'ambito del PO FERS Sicilia 2007/2013, attuazione della linea di intervento 2.3.1A (ex 2.3.1.1 e 2.3.1.2), per l'intervento dal titolo "*Lavori di consolidamento della Chiesa di San Nicolò (Sec XII) e S.P. 19*", codice C.U.P. J49D07000180006 codice CARONTE SI_1_3334;

Art. 2 È revocata la somma di € 119.563,23 dal finanziamento assunto con il D.D.G. n. 73 del 22/02/2011, non certificata a valere sul PO FESR 2007/2013. La stessa somma resta pertanto a carico del Comune di Savoca;

Art. 3 E' rideterminato l'importo del contributo in € 753.528,13 sul PO FERS Sicilia 2007/2013;



- Art. 4** La somma di € 119.563,23 dovrà essere restituita alla Regione Siciliana – Unicredit s.p.a. – Cassa Provinciale di Messina; il pertinente capitolo di bilancio in entrata è il n° 7410 – “Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da Amministrazioni locali relative alla quota di cofinanziamento regionale di assegnazioni extraregionali”, capo 22, avente IBAN: IT51 F 02008 16525 000300003052, nella causale del bonifico si dovrà indicare: il codice CARONTE, il CUP dell’intervento, il titolo del progetto e trasmettere in ultimo la quietanza di versamento.
- Art. 5** Gli interessi legali relativi alla somma da rimborsare andranno calcolati da codesto Ufficio del Comune di Savoca dalla data di ricevimento della notifica del presente Decreto alla data del versamento della somma sopraindicata, sulla base del Decreto Ministeriale dell’Economia e Finanze del 07/12/2016, pubblicato in Gazzetta Ufficiale del 14 dicembre 2016, n. 291, che ha fissato il saggio di interesse legale allo 0,10 %, secondo il metodo di fissazione dei tassi di riferimento e di attualizzazione, pubblicato dalla Commissione Europea il 19/01/2008 (GUCE 14 del 19/01/2008). Tali interessi dovranno essere versati sul capitolo n. 2644 “ Interessi dovuti sui crediti della Regione” capo 22 del Bilancio in entrata della Regione Siciliana avente IBAN: IT69 O 02008 04625 000300022099.
- Art. 6** Con successivo atto si provvederà, previa apposita istruttoria relativa all’accertamento dei requisiti di ammissibilità della spesa, alla liquidazione delle somme spettanti al Comune di Savoca per la quota necessaria per il completamento, a valere sulle risorse di cui al comma 1 dell’art. 15 della L.R. n. 8 del 17/05/2016 (D.D.G. n. 913 del 29/11/2016) Cap. 842438;
- Art. 7** Il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale dell’Assessorato in ottemperanza all’art. 68 della L.R. n° 21 del 12/08/2014;
- Art. 8** Il presente Decreto sarà trasmesso, per il tramite della Ragioneria Centrale, alla Corte dei Conti per il visto e la registrazione di competenza, verrà pubblicato sui siti www.regione.sicilia.it e www.euroinfosicilia.it e per estratto sulla GURS. Il Decreto avrà efficacia soltanto ad avvenuta registrazione da parte della stessa Corte dei Conti.

Palermo, 24/12/2018

Il Dirigente del Servizio 4/DRA

Salvatore Di Martino



Il Dirigente Generale

Giuseppe Battaglia