

Corte dei Conti - Ufficio II Controllo di legittimità sugli atti della Regione Siciliana
14 GEN. 2019
N. 23

REPUBBLICA ITALIANA



REG. TO ALLA CORTE DEI CONTI - UFFICIO II CONTROLLO DI LEGITTIMITÀ SUGLI ATTI DELLA REGIONE SICILIANA	
25 GEN. 2019	
Reg. N° 1	Foglio N° 10 Il Direttore

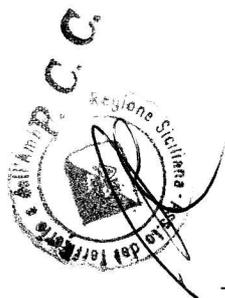


REGIONE SICILIANA
ASSESSORATO TERRITORIO ED AMBIENTE

DIPARTIMENTO DELL'AMBIENTE
IL DIRIGENTE GENERALE

- VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTA la legge 14 gennaio 1994 n. 20;
- VISTO il Trattato istitutivo della Comunità Europea;
- VISTO il decreto legislativo 18 giugno 1999 n. 200 recante "Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione Siciliana recanti integrazioni e modifiche al D.Lgs. 6 maggio 1948, n. 655, in materia di istituzione di una Sezione giurisdizionale regionale d'appello della Corte dei conti e di controllo sugli atti regionali";
- VISTO la legge regionale 15 maggio 2000 n. 10;
- VISTO il D.P.R.S. n. 12 del 14/08/2016 recante "Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all'articolo 49, comma 1, della legge regionale 7 maggio 2015, n. 9. Modifica del decreto del Presidente della Regione 18 gennaio 2013, n. 6 e ss.mm.ii.";
- VISTO il D.P.Reg. n. 708 del 16 febbraio 2018 con il quale è stato conferito l'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Ambiente al Dott. Giuseppe Battaglia, in esecuzione della Deliberazione della Giunta Regionale n. 59 del 13 febbraio 2018;
- VISTO il Decreto del Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Ambiente n. 712 del 22/10/2018, con il quale è stato conferito l'incarico di Dirigente del Servizio 4 - "Gestione Finanziaria Interventi Ambientali" al Dott. Salvatore Di Martino;
- VISTO l'art. 68 della L.R. 12 Agosto 2014 n. 21 e l'art. 98 comma 6 della L.R. 7 maggio 2015 n. 9;
- VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTA la Legge Regionale dell'8 maggio 2018 n. 8 "Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2018 - Legge di Stabilità Regionale";
- VISTA la Legge Regionale dell'8 maggio 2018 n. 9, che approva il bilancio della Regione Siciliana per l'anno 2018 e per il triennio 2018-2020;
- VISTA la Delibera di Giunta dell'11 maggio 2018 n. 195 con cui approva il "Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione della Regione Siciliana 2018/2020" e il Bilancio Finanziario Gestionale per l'esercizio 2018 e per il triennio 2018-2020;
- VISTE le Direttive della Commissione Europea nn. 2004/17/CE e 2004/18/CE;
- VISTO il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive nn. 2004/17 e 18/CE", coordinato ed aggiornato con le modifiche introdotte dal decreto legislativo 11 settembre 2008 n. 152;
- VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207, "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive nn. 2004/17 e 18/CE";
- VISTA la Legge regionale 12 luglio 2011 n. 12 inerente la Disciplina dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Recepimento del Dlgs n. 163/2006 e ss.mm.ii;
- VISTO il D.P. 31 gennaio 2012 n. 13 "Regolamento di esecuzione ed attuazione della l.r. 12 luglio 2011 n. 12 - Recepimento del decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163 e ss.mm.ii. e del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e ss.mm.ii.";
- VISTO il Regolamento (CE) n. 1080 del 5 luglio 2006, del Parlamento Europeo e del Consiglio relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e recante l'abrogazione del Reg. (CE) n.1783/1999;
- VISTO il Regolamento (CE) n.1083 del 11 luglio 2006 del Consiglio dell'Unione Europea e ss.mm.ii.

- recante disposizioni generali sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo e sul Fondo di Coesione e che abroga il Regolamento (CE) n.1260/1999 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il Regolamento (CE) n. 1828 del 8 dicembre 2006 della Commissione, che stabilisce modalità di applicazione del regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio recante disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo e sul Fondo di coesione e del regolamento (CE) n. 1080/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale;
- VISTO** il Quadro Strategico Nazionale (QSN) per la politica regionale di sviluppo 2007/2013, approvato dalla Commissione U.E. il 13 luglio 2007;
- VISTO** il Programma Operativo FESR Sicilia 2007/2013, adottato con decisione della Commissione Europea C(2007) 4249 del 7 luglio 2007 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D.P.R. 3 ottobre 2008 n. 196, di esecuzione del Regolamento (CE) n. 1083/2006 in materia di ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali per la fase di programmazione 2007/2013;
- VISTE** le “Linee Guida per l'attuazione del PO FESR 2007/2013” adottate con deliberazione della Giunta Regionale n. 439 del 23 novembre 2010;
- VISTO** il Programma Operativo FESR 2007-2013 approvato con decisione della Commissione europea C(2007) n. 4249 del 07 settembre 2007;
- VISTO** il Programma Operativo FESR 2007-2013 aggiornato con la Decisione n. C(2010) n. 2454 del 3 maggio 2010;
- VISTA** in particolare la linea di intervento 2.3.1.1 “Infrastrutture per il miglioramento dell’assetto idrogeologico” e 2.3.1.2 “Interventi di messa in sicurezza delle aree interessate dai fenomeni di dissesto”;
- VISTO** il documento “Requisiti di ammissibilità e criteri di selezione”, approvato dal Comitato di Sorveglianza con procedura scritta n. 2/2008 e successive modifiche e nello specifico:
- la versione adottata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 21 del 19.01.2012, con la quale la citata linea di intervento è stata rimodulata ed individuata con il codice alfa-numerico 2.3.1A;
 - la versione adottata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 198 del 21.06.2012, con la quale si è proceduto a una migliore definizione dei requisiti di ammissibilità;
- ASSUNTO** che in attuazione delle predette linee di intervento sono stati posti in essere i seguenti atti:
- Avviso pubblico, nel mese di luglio 2009 e costituzione di un parco progetti regionale volto alla mitigazione del rischio idrogeologico e difesa dall’erosione costiera;
 - Accordo di Programma stipulato in data 30 marzo 2010 tra il Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e la Regione Siciliana – Assessorato del Territorio e dell’Ambiente e finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione Sicilia, il quale si compone di un Elenco A di n. 94 progetti ammontanti a € 152.692.572,11 la cui attuazione è di competenza del MATTM e di un Elenco B di n. 78 progetti la cui attuazione è di competenza di questo Dipartimento per un ammontare complessivo di € 151.664.604,81 a valere della dotazione finanziaria della L.I. 2.3.1° del PO-FESR 2007-2013;
 - D.D.G. n. 176 del 07/04/2010 di attuazione delle linee di intervento 2.3.1.1. “Interventi per il miglioramento dell’assetto idrogeologico” e 2.3.1.2. “Interventi di messa in sicurezza delle aree interessate dai fenomeni di dissesto” – Prima fase di attuazione, pubblicato sulla GURS n. 19 del 16/04/2010;
- VISTA** la decisione n. C(2015) n. 2771 del 30/04/2015 di approvazione degli Orientamenti sulla chiusura dei programmi operativi e il documento d’indirizzo del MEF-IGRUE “Chiusura dei Programmi Operativi 2007-2013”, con la quale la Commissione Europea ha fornito specifici orientamenti che si applicano alla chiusura dei programmi nell’ambito dei fondi strutturali, attuata conformemente al regolamento generale CE n. 1083/2006 per il periodo 2007/2013;
- CONSIDERATO** che fra gli interventi di cui al succitato DDG n. 176/10 risulta individuato e inserito l’intervento proposto dal Comune di Roccavaldina (ME);
- VISTO** il D.D.G. n. 726 del 12/10/2010, registrato alla Corte dei Conti in data 12/11/2010 Reg. n. 1 Fg. n. 84, con cui viene ammesso a finanziamento e impegnato, nell’ambito del PO FESR 2007-



2013, l'intervento "Consolidamento del centro abitato - Zona Sottoforno" - C.U.P.: J23B09000310002 - Codice Caronte: SI_1_3009, beneficiario il Comune di Roccavaldina, dell'importo complessivo di € 1.885.000,00 così distinto:

A)	Importo lavori soggetti a ribasso		€.	1.224.244,19	
	Oneri per la sicurezza		€.	12.984,76	
	Totale lavori		€.	1.237.228,95	1.237.228,95
B)	Somme a disposizione dell'Amministrazione				
	1	IVA sui lavori 20%	€.	247.445,79	
	2	Per competenze R.U.P. (25% del 2%)	€.	6.186,14	
	3	Per oneri pubblicità gara	€.	10.000,00	
	4	Per progettazione definitiva	€.	27.185,08	
	5	Per competenze progettazione esecutiva	€.	36.084,78	
	6	Per competenze direzione dei lavori	€.	57.993,39	
	7	Per competenze sicurezza cantiere in fase di progettazione	€.	16.753,65	
	8	Per competenze sicurezza cantiere in fase di esecuzione	€.	40.273,19	
	9	Per competenze collaudo statico	€.	19.085,11	
	10	Per competenze collaudo amministrativo	€.	3.170,82	
	11	Per competenze geologo	€.	41.430,40	
	12	Per competenze geotecniche	€.	55.908,14	
	13	Per imprevisti (< 5%)	€.	60.844,68	
14	Per indagini geognostiche e monitoraggio area intervento	€.	25.409,88		
Totale somme a disposizione			€.	647.771,05	647.771,05
TOTALE PROGETTO			€.		1.885.000,00



VISTO che con il sopraccitato D.D.G. n. 726 del 12/10/2010 viene impegnata, sul Capitolo 842057 del bilancio della Regione Siciliana, rubrica Assessorato Territorio ed Ambiente, esercizio finanziario 2010, l'occorrente somma di € 1.885.000,00 necessaria per la realizzazione del progetto;

VISTO il contratto di appalto, stipulato in data 26/03/2012, tra il Comune di Roccavaldina e l'Impresa "Sidoti Costruzioni" S.r.l., nel quale il prezzo dei lavori è pari a € 639.900,20, al netto del ribasso d'asta del 47,7310% offerto in sede di gara, cui vanno aggiunti gli oneri per la sicurezza, pari ad € 12.984,76, per un complessivo importo contrattuale di € 652.884,96, oltre IVA come per legge;

VISTO il contratto d'affitto di ramo d'azienda, stipulato in data 20/02/2013, tra la "Sidoti Costruzioni S.r.l." e la "COGE S.R.L.";

VISTA la determina del R.U.P. Reg. Gen. n. 80 del 04/04/2013, con la quale prende atto del sopraccitato subentro;

VISTA la determina del R.U.P. Reg. Gen. n. 445 del 05/12/2013, con la quale approva la Perizia di variante e assestamento somme finale, la quale riporta che "non comporta aumento rispetto all'importo contrattuale, per cui rientra nel caso previsto ai sensi dell'art. 132, comma 1, lettera b), primo periodo del D.lgs. n. 163/2006 comma 3 primo periodo del medesimo articolo", con quadro economico distinto in € 652.884,96 per Lavori, compresi Oneri per la Sicurezza e oltre IVA come per legge, € 457.112,63 per Somme a disposizione dell'Amministrazione, con un importo complessivo di € 1.109.997,59;

VISTI gli Ordini di Accreditamento, di seguito elencati, che hanno determinato pagamenti: O.A. n. 1/2011, O.A. n. 7/2013, O.A. n. 58/2013, O.A. n. 84/2014 e O.A. n. 40/2015 con i quali sono state accreditate al Funzionario Delegato del Comune di Roccavaldina le somme dallo stesso richieste;

CONSIDERATO che a valere sul capitolo 842057, mediante i suddetti O.A., è stato speso per l'intervento dal titolo "Consolidamento del centro abitato - Zona Sottoforno" - C.U.P.: J23B09000310002 - Codice Caronte: SI_1_3009, beneficiario il Comune di Roccavaldina, l'importo complessivo di € 1.085.515,57;

CONSIDERATO l'esito del controllo di I livello effettuato dall'U.O. di Staff 2 - Monitoraggio e Controllo di questo Dipartimento, trasmesso al Servizio 4 con nota prot. n. 20713 del 18/03/2017 e successivamente integrato e parzialmente modificato con nota prot. n. 46450 del 23/06/2017, dal quale si rileva che l'importo totale delle spese sostenute sul PO FESR 2007/2013, per

l'intervento di che trattasi, ammonta ad € 1.085.515,57, che quello ritenuto ammissibile e certificato ammonta ad € 851.494,92, che venivano rilevate irregolarità nei seguenti incarichi: "Progettazione definitiva", "Progettazione esecutiva", "Direzione Lavori, Misura, Contabilità e Sicurezza in fase di esecuzione", "Presidente della Commissione di gara esterno" e "Indagini geologiche e geotecniche finalizzate alla progettazione dell'opera" e che ciò ha determinato una inammissibilità della spesa pari ad € 234.020,65;

VISTA la nota prot. D.R.A. n. 82131 del 24/11/2017, con la quale il Servizio 4 ha trasmesso al Comune di Roccavaldina la comunicazione sull'esito del Controllo di I Livello effettuato dall'U.O. di Staff 2 – Monitoraggio e Controllo, relativa ad una decurtazione di € 234.020,65;

VISTA la nota prot. D.R.A. n. 14843 del 08/03/2018, con la quale il Servizio 4, nel rettificare le coordinate IBAN comunicate con la precedente nota, rinnovava la comunicazione sull'esito del Controllo di I Livello effettuato dall'U.O. di Staff 2 – Monitoraggio e Controllo al Comune di Roccavaldina;

CONSIDERATA la nota prot. D.R.A. n. 62557 del 11/10/2018, con la quale il Servizio 4 comunicava al Comune di Roccavaldina l'avvio del procedimento di revoca parziale del finanziamento;

CONSIDERATO che entro il termine di 30 giorni dalla ricezione della nota prot. D.R.A. n. 62578 del 11/10/2018, l'Amministrazione Comunale di Roccavaldina non ha fatto pervenire alcuna controdeduzione in merito al citato avvio di revoca parziale del finanziamento;

CONSIDERATA la nota prot. n. 74503 del 29/11/2010, con la quale il D.R.A. notificava il finanziamento di cui al D.D.G. n. 726 del 12/10/2010, e la relativa presa d'atto del Comune di Roccavaldina, con Deliberazione della Giunta Municipale n. 57 del 10/12/2010, dalla quale si evince che il Beneficiario è tenuto a "*Rimborsare pagamenti effettuati dalla Regione, anche in via provvisoria, di somme rivelatesi ad un controllo in itinere o in sede di rendicontazione, non dovute totalmente o parzialmente per carenza di presupposti formali o sostanziali o più semplicemente di inadeguato riscontro probatorio documentale, maggiorati degli interessi legali previsti*";

RITENUTO di dovere:

- rideterminare definitivamente l'importo del finanziamento in € 851.494,92;
- revocare la somma di € 234.020,65, non imputabile al PO FESR 2007/2013;
- richiedere la restituzione della somma revocata;

CONSIDERATO come da osservazioni dell'Ufficio di Controllo della Corte dei Conti, che nell'ipotesi di mancato recupero ricorre l'obbligo, per questa Amministrazione, di denuncia alla Procura Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 82 della legge di Contabilità Generale dello Stato e dell'art. 52 del D.L.vo 26 agosto 2016, n. 174 (Codice della Giustizia contabile), per quanto possa dar luogo a responsabilità erariale;

DECRETA

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente decreto

Art. 1 Il presente provvedimento ha carattere di revoca parziale dell'importo finanziato, nell'ambito del PO FESR 2007-2013, per l'intervento dal titolo "*Consolidamento del centro abitato - Zona Sottoforno*" - C.U.P.: J23B09000310002 - Codice Caronte: SI_1_3009, beneficiario il Comune di Roccavaldina;

Art. 2 E' revocata la somma di € 234.020,65 dal finanziamento assunto con D.D.G. n. 726 del 12/10/2010 dalla Regione Siciliana - Dipartimento Regionale per l'Ambiente, sul capitolo di spesa 842057 del Bilancio della Regione Siciliana nell'ambito del PO FESR 2007/2013, per l'intervento "*Consolidamento del centro abitato - Zona Sottoforno*" - C.U.P.: J23B09000310002, Codice Caronte: SI_1_3009, beneficiario il Comune di Roccavaldina. La stessa somma, di € 234.020,65, resta a carico del Comune di Roccavaldina;

Art. 3 L'importo finanziato è rideterminato in € 851.494,92 sul PO FESR 2007/2013;

Art. 4 L'importo pari a € 234.020,65 (oltre interessi legali), dovrà essere restituito entro 30 gg. nel pertinente capitolo di bilancio: Capitolo 7410 "*Entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso da Amministrazioni locali relative alla quota di cofinanziamento regionale di assegnazioni extraregionali*" capo 22 del Bilancio in entrata della Regione Siciliana, avente IBAN: IT51 F 02008 16525 000300003052, indicando nella causale: il beneficiario, il codice CARONTE, il CUP dell'intervento, il titolo del progetto, e trasmettere, in ultimo, la quietanza relativa al versamento.

Art. 5 Gli interessi legali relativi alla somma da rimborsare andranno calcolati da codesto Ufficio del Comune di Roccavaldina dalla data di ricevimento della notifica del presente Decreto alla data del versamento della somma sopraindicata, sulla base del decreto ministeriale dell'Economia e

Finanze del 07/12/2016, pubblicato in Gazzetta Ufficiale del 14 dicembre 2016, n. 291, che ha fissato il saggio di interesse legale allo 0,10 %, secondo il metodo di fissazione dei tassi di riferimento e di attualizzazione, pubblicato dalla Commissione Europea il 19/01/2008 (GUCE 14 del 19/01/2008). Tali interessi dovranno essere versati sul Capitolo 2644 "Interessi dovuti sui crediti della Regione" capo 22 del Bilancio in entrata della Regione Siciliana, avente IBAN: **IT69 0 02008 04625 000300022099**;

- Art. 6** L'avvenuto versamento in entrata delle somme revocate sarà comunicato alla Corte dei Conti. Nell'ipotesi di mancato recupero questa Amministrazione procederà alla denuncia alla Procura Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 82 della legge di contabilità generale dello Stato e dell'art. 52 del D. L.vo 26 agosto 2016, n.174 (Codice della Giustizia Contabile) per quanto possa dar luogo a responsabilità erariale;
- Art. 7** Il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'Assessorato in ossequio all'art.68 della L.R. 12/08/2014 n.21 e s.m.i.
- Art. 8** Il presente provvedimento sarà trasmesso, per il tramite della Ragioneria Centrale, alla Corte dei Conti per il visto e la registrazione di competenza, e pubblicato sui siti www.regione.sicilia.it e www.euroinfosicilia.it. e per estratto sulla GURS. Il Decreto avrà efficacia ad avvenuta registrazione da parte della Corte dei Conti.

Palermo, 18/12/2018

Il Dirigente del Servizio 4
Salvatore Di Martino

IL DIRIGENTE GENERALE
Giuseppe Battaglia

