

D.D.G. n. PPR del 18/04/2019

C.I.O. SI 1_10193
Corte dei Conti - Ufficio II
Controllo di legittimità sugli atti
della Regione Siciliana

-2 MAG. 2019 REPUBBLICA ITALIANA



33



CUP G79E18000220009

REG. TO ALLA CORTE DEI CONTI - UFFICIO II
CONTROLLO DI LEGITTIMITÀ SUGLI ATTI DELLA
REGIONE SICILIANA

15 MAG. 2019

Reg. N° 1 Foglio N° 33
FESR
SICILIA 2014-2020

Il Direttore

REGIONE SICILIANA

ASSESSORATO REGIONALE DEL TURISMO DELLO SPORT E DELLO SPETTACOLO
DIPARTIMENTO REGIONALE DEL TURISMO, DELLO SPORT E DELLO SPETTACOLO
IL DIRIGENTE GENERALE

RAGIONERIA CENTRALE PER L'ASSESSORATO REGIONALE
DEL TURISMO DELLO SPORT E DELLO SPETTACOLO

VISTO: _____
Data: _____
Scelta: _____
Palermo: _____
RAGIONIERA CAPO
DELLA RAGIONERIA CENTRALE

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTA** la L.R. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA** la L.R. n. 2 del 10 aprile 1978;
- VISTA** la L.R. n. 10 del 15 maggio 2000;
- VISTO** il D. Lgs. n. 118 del 23/06/2011;
- VISTA** l'art. 11 della L.R. 3/2015;
- VISTO** il comma 6 dell'art. 98 della l.r. 7 maggio 2015, n.9 che ha sostituito il comma 5 dell'art. 68 della L.R. n. 21/2014;
- VISTA** la L.R. n.1 del 22 febbraio 2019 "Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2019. Legge di stabilità regionale";
- VISTA** la L.R. n.2 del 22 febbraio 2019 "Bilancio di previsione della Regione siciliana per il triennio 2019 – 2021";
- VISTA** Delibera di Giunta Regionale del 26 febbraio 2019 n.75 con cui si approva il "Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di Previsione 2019-2021" e il "Bilancio Finanziario Gestionale per l'esercizio 2019 e per il triennio 2019-2021";
- VISTA** la L.r. 16 dicembre 2008, n. 19, recante "Norme per la riorganizzazione dei dipartimenti regionali. Ordinamento del Governo e dell'Amministrazione della Regione";
- VISTO** il Decreto presidenziale 14 giugno 2016, n.12 "Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all'articolo 49, comma 1, della legge regionale 7 maggio 2015, n.9. Modifica del decreto del Presidente della Regione 18 gennaio 2013, n.6 e successive modifiche ed integrazioni";
- VISTO** il D.A.n. 1203 del 9.03.2018 con il quale è stato approvato il contratto individuale di lavoro della Dott.ssa Lucia Di Fatta, quale Dirigente Generale del Dipartimento Regionale del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo;
- VISTO** il DDG n. 1790 dell'1.07.2016 con il quale è stato approvato il contratto individuale di lavoro stipulato tra il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale del Turismo, dello Sport e dello Spettacolo con il quale è stato conferito all'Arch. Lucia Fazio l'incarico di Dirigente Responsabile dell'Area 2 "Sviluppo, Analisi, Bilancio, Attivazione Fondi U.E.";
- VISTO** il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio, recante disposizioni comuni sui Fondi SIE, e in particolare l'art. 4, comma 1 e l'art. 26, comma 1 e 2, che prevedono che i Fondi SIE del Quadro Strategico Comunitario (QSC) siano attuati mediante Programmi Operativi pluriennali e che i Programmi siano elaborati dagli Stati membri o da un'autorità da essi designata e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- VISTA** la decisione CE (2015) 5904 del 17 agosto 2015 con la quale la Commissione Europea ha approvato il Programma Operativo FESR Sicilia 2014/2020;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 267 del 10 novembre 2015, "Programma Operativo FESR Sicilia 2014/2020. Decisione C(2015) 5904 del 17/08/2015 – Adozione definitiva", con la quale è stato adottato il Programma Operativo (di seguito "PO") FESR Sicilia 2014/2020;

- VISTO** il Programma Operativo FESR Sicilia 2014/2020 – Asse Prioritario 11 “Assistenza Tecnica al PO FESR Sicilia 2014/2020”, con una dotazione finanziaria complessiva di € 104.158.162,00 e, in particolare, l’Obiettivo Specifico e l’Azione 11.1.1 “Assistenza Tecnica per la programmazione, la gestione, la sorveglianza, il monitoraggio e il controllo del Programma”;
- VISTO** l’art. 22 del D.P.R. n. 22 del 05/02/2018 – “Regolamento recante i criteri sulla ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (S.I.E.) per il periodo di programmazione 2014-2020”;
- CONSIDERATO** che la programmazione 2014-2020 della politica di coesione ha considerato centrale tra gli obiettivi strategici il rafforzamento della capacità amministrativa, individuata persino quale *precondizione* all’implementazione della programmazione medesima e che le esigenze di rafforzamento della capacità della PA nella programmazione, gestione e sorveglianza dei Fondi UE da parte delle amministrazioni italiane erano già state evidenziate dalla Commissione UE, nel *Position Paper* e recepite dall’Accordo di Partenariato;
- VISTO** l’Accordo di Partenariato, adottato con Delibera di esecuzione della Commissione Europea del 29/10/2014,
- VISTO** in particolare il punto 2.5 di tale accordo “Valutazione in tema di rafforzamento della capacità amministrativa delle Autorità coinvolte nella gestione e nel controllo dei Programmi SIE” che ha previsto l’adozione da parte delle Amministrazioni Pubbliche coinvolte nell’attuazione dei Programmi Operativi (P.O.) del Piano di Rafforzamento Amministrativo (P.R.A.) che mira a rafforzare l’assetto organizzativo, legislativo e procedurale delle medesime Amministrazioni, individuando le misure di semplificazione e razionalizzazione del processo di decisione pubblica, per la riduzione dei tempi dei processi amministrativi e la tempestiva ed efficace attuazione dei programmi operativi;
- VISTA** la Delibera n. 333 del 18/10/2016 con la quale la Giunta Regionale ha approvato il Piano di Rafforzamento Amministrativo che costituisce “una componente integrata dei Programmi finanziati con i Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE), per il periodo 2014-2020, ed è finalizzato al miglioramento ed all’adeguamento nei sistemi di gestione e attuazione in relazione alle prescrizioni contenute nel Regolamento CE 1303/2013”;
- VISTO** in particolare l’Obiettivo Correlato 2.2 dell’Azione 16 che, fra le altre, prevede anche in capo al Dipartimento Programmazione la definizione di “procedure per un sistema incentivante, collegato al nuovo sistema di misurazione e valutazione delle performance, e relativo sistema di monitoraggio istituzionale in collegamento con il piano delle performance anche finalizzato all’attribuzione di incarichi e responsabilità”;
- VISTA** la Delibera n. 137 del 26/03/2018 con la quale la Giunta Regionale ha apprezzato la bozza del Piano di Rafforzamento Amministrativo II fase nel quale è stato declinato che la riorganizzazione dell’apparato amministrativo regionale, di cui al D.P.R. 12/2016 sopra citato, “...ha registrato, tuttavia, allo stato attuale, esigue ricadute sulla mobilità interna, soprattutto a favore di quelle strutture impegnate a garantire un adeguato presidio dell’attuazione dei programmi finanziati con i fondi SIE. Tale situazione si inserisce, poi, in un quadro di previsioni regolamentari/disposizioni nazionali fortemente innovato che ha determinato altresì un incremento dei carichi di lavoro delle strutture coinvolte nella gestione dei Fondi SIE”.
- CONSIDERATO** che, inoltre, uno degli obiettivi del suddetto P.R.A. Fase II è la verifica e approfondimento sull’organizzazione complessiva del personale e sui risultati scaturenti dalla riforma normativa prevista dalla L.R. 9/2015 attraverso “l’adozione di meccanismi incentivanti, non limitati soltanto all’aspetto relativo al rafforzamento delle competenze per cui si precede di effettuare interventi di capacitazione, affiancamento e supporto diretto al personale impegnato nella programmazione dei Fondi SIE”;
- VISTA** la Delibera CIPE n. 51 del 10/07/2017, pubblicata sulla GURI n. 25 del 31/01/2018, nella quale è previsto che solo i rimborsi per “progetti speciali”, cioè progetti svolti con la partecipazione di personale interno in orario antimeridiano, alimenteranno, nel rispetto della contrattazione collettiva e di quella integrativa, la quota variabile dei fondi di competenza delle aree di inquadramento nonché per le qualifiche dirigenziali, l’indennità di risultato;
- VISTO** il DDG n. 174 A7/DRP del 22 maggio 2017, registrato alla Corte dei conti il 8 giugno 2017, registro 1, foglio 82, con il quale sono state approvate le piste di controllo riguardanti le procedure di acquisto dei beni e servizi nell’ambito del PO FESR SICILIA 2014/2020;
- VISTO** il DDG n. 2419 del 05 ottobre 2018, registrato alla Corte dei conti il 22 novembre 2018, Reg. n.1, Fg. n.201, con il quale è stata approvata la pista di controllo per il Dipartimento Turismo, Sport e

Spettacolo riguardante l'attuazione dei "Progetti capacitazione del personale interno" dell'O.T.11, Azione 11.1.1 del PO FESR 2014/2020;

VISTA la nota n.12524 del 26.07.2018 con la quale il Dipartimento Programmazione ha trasmesso ai Centri di Responsabilità di tutti i Dipartimenti le direttive per la predisposizione del Progetto EASY GO, nonché la bozza di progetto adattabile secondo le esigenze di ogni CdR;

VISTA la nota n.31748 del 26.09.2018 con la quale a riscontro della precitata nota e, tenuto conto della disponibilità finanziaria comunicata con nota n.13606 del 10.08.2018, è stata trasmessa la bozza del progetto **EASY GO** e del relativo decreto di approvazione redatto secondo le esigenze di questo Dipartimento;

VISTO il D.D. n.229 del 4.03.2019 con il quale il Dipartimento Bilancio e Tesoro ha provveduto all'iscrizione su capitoli di nuova istituzione della rubrica del Dipartimento turismo, Sport e Spettacolo della somma complessiva di € 637.795,98 per la realizzazione del Progetto "**EASY GO - Rafforzamento delle attività di programmazione, attuazione, sorveglianza, controllo, valutazione e chiusura del Programma Operativo FESR SICILIA 2014/2020**";

CONSIDERATO che alla luce delle modifiche richieste dal Dipartimento Programmazione ed a causa del trascorrere dei mesi, si è reso necessario rivedere il cronoprogramma di spesa e la rimodulazione del progetto stesso, prevedendone l'avvio al 1 aprile 2019 anziché al 1 gennaio 2019, riducendo il costo complessivo da € 637.795,98 ad € 637.540,41;

VISTO il DDG n.454/Area 2 del 19.03.2019 con il quale è stato approvato il progetto "**EASY GO/DIPARTIMENTO TURISMO, SPORT E SPETTACOLO**" dell'importo rimodulato di € 637.540,41 ed impegnata la somma di € 285.094,00 ritirato per approfondimento con nota n.10002/Area 2 del 1.04.2019;

VISTO il DDG n. 639/Area 2 dell'1.04.2019 con il quale è stato annullato il DDG n. 454/2019, approvato il progetto "**EASY GO/DIPARTIMENTO TURISMO, SPORT E SPETTACOLO**" dell'importo di € 637.540,41 ed impegnata la somma di € 195.970,29 relativa alla distribuzione del lavoro straordinario del personale, dei contributi previdenziali e dell'Irap per le annualità 2019-2020 restituito con rilievo n. 40 del 10.04.2019 "*atteso che la disponibilità finanziaria per l'annualità 2020 è insufficiente*";

RITENUTO, pertanto, di dover procedere all'impegno delle somme dopo l'adeguamento – in coerenza con il nuovo cronoprogramma - della disponibilità nei capitoli di spesa istituiti con DD 229/2019, da richiedere al Dipartimento Bilancio e Tesoro;

RITENUTO pertanto di procedere alla sola approvazione del Progetto "**EASY GO/DIPARTIMENTO TURISMO, SPORT E SPETTACOLO**" dell'importo di € 637.540,41 considerato che, a livello complessivo, la copertura finanziaria è assicurata dal D.D. n.229/2019 del Dipartimento Bilancio e Tesoro, rinviando a successivi provvedimenti l'assunzione degli impegni di spesa;

VISTO il prospetto nel quale sono riepilogati e di seguito rappresentati, i costi del progetto distinti per tipologia e per anno di esigibilità della spesa nel periodo di durata del progetto con la precisazione che in questa prima fase, non essendo stati ancora individuati i nominativi dei singoli partecipanti al progetto, il costo delle competenze per lavoro pomeridiano dei suddetti partecipanti è stato calcolato prendendo a parametro un costo orario presunto da aggiornarsi una volta iniziato il progetto con l'utilizzo dei distinti costi di ogni partecipante come verranno comunicati dal "*Servizio trattamento economico fondamentale del personale a tempo indeterminato*":

- a) pagamento compensi per prestazione di lavoro straordinario: il progetto sarà effettuato dal 1 aprile 2019 fino al 30 novembre 2023 per un totale di 43 mesi, prevedendo il pagamento di 8 mensilità nell'anno 2019, di 10 mensilità nel 2020, di 10 nel 2021, di 9 nel 2022 e di 6 nel 2023, con i seguenti cronoprogrammi:

competenze da liquidare al personale

Anno 2019	€ 65.635,20
Anno 2020	€ 82.044,00
Anno 2021	€ 82.044,00
Anno 2022	€ 73.839,60
Anno 2023	€ 49.226,40

Contributi previdenziali

Anno 2019	€ 15.883,71
Anno 2020	€ 19.854,64
Anno 2021	€ 19.854,64
Anno 2022	€ 17.869,18
Anno 2023	€ 11.912,78

Irap

Anno 2019	€ 5.579,00
Anno 2020	€ 6.973,74
Anno 2021	€ 6.973,74
Anno 2022	€ 6.276,36
Anno 2023	€ 4.184,24

- b) **rimborso spese di missione:** come rappresentato nell'allegato prospetto è stato previsto un programma di missioni che prevede una spesa di € 30.000,00 in ciascuna delle annualità 2019 e 2020, una spesa di € 25.000,00 in ciascuna annualità dal 2021 al 2022, una spesa di € 20.000,00 per il 2023 e con il seguente cronoprogramma:

Anno 2019	€ 30.000,00
Anno 2020	€ 30.000,00
Anno 2021	€ 25.000,00
Anno 2022	€ 25.000,00
Anno 2023	€ 20.000,00

- c) **acquisto di attrezzature:** è stato previsto un costo complessivo di € 20.820,00 articolato in € 10.820,00 per hardware ed € 10.000,00 per software, con il seguente cronoprogramma:

Anno 2019	€ 10.820,00 per hardware
	€ 10.000,00 per software

- d) **spese generali 3%:** il calcolo delle spese generali deriva dall'applicazione della percentuale di incidenza di tali costi calcolata sulla sommatoria dei costi di cui ai superiori punti a), b) e c) e pertanto il cronoprogramma di questa voce di costo è una diretta conseguenza di quello delle altre tre voci:

Anno 2019	€ 4.137,54
Anno 2020	€ 4.166,17
Anno 2021	€ 4.016,17
Anno 2022	€ 3.689,55
Anno 2023	€ 2.559,70

CONSIDERATO che sulla base dei sopra indicati prospetti è possibile formare il cronoprogramma complessivo di spesa articolato per anno di esigibilità sotto riportato:

Anno 2019	€ 142.055,45
Anno 2020	€ 143.038,55
Anno 2021	€ 137.888,55
Anno 2022	€ 126.674,71
Anno 2023	€ 87.883,12

RITENUTO di dover annullare il DDG n.454/Area 2 del 19.03.2019 ed il DDG n.639/Area 2 dell'1.04.2019;

RITENUTO che il presente provvedimento rientra tra gli atti attratti alla Politica Regionale Unitaria di Coesione e pertanto sottoposto a controllo da parte della Corte dei Conti:

D E C R E T A

Per i motivi citati in premessa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti

Art.1

Sono annullati il DDG n.454/Area 2 del 19.03.2019 ed il DDG n.639/Area 2 dell'1.04.2019.

Art.2

E' approvato il progetto "**EASY GO - Rafforzamento delle attività di programmazione, attuazione, sorveglianza, controllo, valutazione e chiusura del Programma Operativo FESR SICILIA 2014/2020**", da realizzarsi nel periodo **1 aprile 2019 – 30 novembre 2023** per un costo massimo di **€ 637.540,41**, considerato che, a livello complessivo, la copertura finanziaria è assicurata dal D.D. n.229/2019 del Dipartimento Bilancio e Tesoro, rinviando a successivi provvedimenti l'assunzione degli impegni di spesa. L'operazione è individuata con i seguenti codici **CUP G79E18000220009 – Codice C.I.O. SI_1_10193**.

Art. 3

E' imputato al PO FESR Sicilia 2014/2020 – Asse Prioritario 11 "*Assistenza Tecnica al PO FESR Sicilia 2014/2020*" – Azione 11.1.1 "*Assistenza Tecnica per la programmazione, la gestione, la sorveglianza, il monitoraggio e il controllo del Programma*", il costo di attuazione del progetto di cui all'art. 2, per il periodo **1 aprile 2019 – 30 novembre 2023** per l'importo complessivo massimo di **€ 637.540,41** con il seguente cronoprogramma di spesa:

Anno 2019	€ 142.055,45
Anno 2020	€ 143.038,55
Anno 2021	€ 137.888,55
Anno 2022	€ 126.674,71
Anno 2023	€ 87.883,12

Art. 4

Con successivi provvedimenti, dopo l'adeguamento da parte del Dipartimento Bilancio delle singole disponibilità nei capitoli di spesa istituiti con D.D. n.229/2019, in coerenza con il nuovo cronoprogramma, si procederà all'adozione degli impegni contabili,.

Art. 5

Il presente provvedimento rientra tra le competenze di questo Dipartimento e, nello specifico, di

questa Area secondo le norme e le disposizioni vigenti e dopo aver concluso il previsto iter istruttorio che ne attesta la regolarità procedimentale sotto il profilo giuridico-amministrativo e contabile.

Art. 6

Il presente decreto sarà trasmesso alla Corte dei Conti per la registrazione.

Art. 7

Il presente decreto sarà pubblicato sul sito istituzionale www.euroinfosicilia.it e sul sito istituzionale della Regione Siciliana nella parte di competenza del Dipartimento regionale Turismo Sport e Spettacolo, in assolvimento degli obblighi di cui all'articolo 98, co°6, della L.r. 7 maggio 2015, n. 9.

Il Dirigente dell'Area
Lucia Fazio


Il Dirigente Generale
Lucia Di Fatta


Il Funzionario Direttivo
Letizia Scibilla
