

D.D.G. n° 265

REGIONE SICILIANA

AG. CENTRALE TERRITORIO E AMBIENTE

REPUBBLICA ITALIANA



Corte dei Conti - Ufficio II Controllo di legittimità sugli atti della Regione Siciliana
- 3 APR. 2017
N. 10

PO FESR
Sicilia 2007/2013

VISTO

reso nota al n. 531

Palermo, li 127 MAR. 2017

Assessorato
della Regione Siciliana

REGIONE SICILIANA

ASSESSORATO TERRITORIO ED AMBIENTE

DIPARTIMENTO REGIONALE DELL'AMBIENTE

IL DIRIGENTE GENERALE

REG. TO ALLA CORTE DEI CONTI - UFFICIO II CONTROLLO DI LEGITTIMITÀ SUGLI ATTI DELLA REGIONE SICILIANA
- 7 APR. 2017
Reg. N° 1 Foglio N° 10 Il Direttore

- VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO il testo della L. 109/1994, coordinato con le norme recate dall'articolo 1 della L.R. 20/2007 e con le vigenti leggi regionali di modifica;
- VISTE le Leggi Regionali 3 Maggio 2001 n° 6 e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTI i regolamenti C.E. n. 1080/2006, 1083/2006 modificato con Reg. CE n. 1310/2011, 1828/2006 e ss.mm.ii.;
- VISTO l'art.2 del Decreto Legislativo 18 giugno 1999 n° 200;
- VISTE le Delibere della Giunta Regionale n. 63 del 06.03.2009 e n. 428 del 27.10.1999;
- VISTE le direttive della Commissione Europea nn. 2004/17/CE e 2004/18/CE;
- VISTO il Decreto Legislativo n. 163 del 12/04/2006;
- VISTO il testo della legge 11/02/1994 n° 109, coordinato con le norme recate dall'art. 1 della legge regionale 21/08/2007, n° 20 e con le vigenti leggi regionali di modifica e ss.mm.ii.;
- VISTO il D.P.R. n° 207 del 2010;
- VISTA la L.R. 12/2011;
- VISTA la L.R. 17 marzo 2016, n° 4. Bilancio di previsione della Regione Siciliana per l'esercizio finanziario 2016 e Bilancio pluriennale per il triennio 2016-2018;
- VISTA la deliberazione di Giunta n° 76 del 22 marzo 2016 "Legge di stabilità regionale 2016 e bilancio di previsione 2016 - Decreto legislativo 23 giugno 2011, n° 118 - Allegato 4/1 - 9.2 - Documento tecnico di accompagnamento e bilancio finanziario gestionale per l'anno 2016;
- VISTA la Legge Regionale 29 dicembre 2016, n° 28 con la quale è stato approvato l'esercizio provvisorio del bilancio della Regione Siciliana per l'anno 2017, pubblicata sulla G.U.R.S. del 31/12/2016 parte I n° 58;
- CONSIDERATA la delibera di Giunta Regionale n° 73 del 23 febbraio 2017 che proroga l'esercizio provvisorio per l'anno 2017, in corso di pubblicazione;
- VISTO il Piano Stralcio di Bacino per l'Assetto Idrogeologico dell'Area tra Fiume Alcantara e Forza d'Agrò (097), approvato con D.P.R. n° 286 del 05/07/2007, pubblicato nella G.U.R.S. n° 47 del 05/10/2007;
- VISTO l'accordo di *Programma finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico* stipulato in data 30.03.2010 tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del mare e l'Assessorato del territorio e dell'Ambiente della Regione Siciliana;
- VISTO il D.D.G. n° 965 del 06/12/2010 "Terza fase dell'Attuazione delle linee di intervento 2.3.1.1 "Interventi per il miglioramento dell'assetto idrogeologico" e 2.3.1.2. "Interventi di messa in sicurezza delle aree interessate dai fenomeni di dissesto";
- CONSIDERATO che nell'ambito del PO FESR Sicilia 2007/2013, in attuazione delle linee di intervento 2.3.1.1 "Interventi per il miglioramento dell'assetto idrogeologico" e 2.3.1.2.



“Interventi di messa in sicurezza delle aree interessate dai fenomeni di dissesto”, l’Assessorato Regionale Territorio ed Ambiente ha notificato al Comune di Giardini Naxos (ME) l’ammissibilità a finanziamento dell’intervento per la mitigazione del rischio idrogeologico di un’area del centro abitato identificata con Cod. n° 097-5GN-007 nel PAI suddetto, classificata a rischio R4 G.P. 1, per un importo massimo di € 2.200.000,00;

VISTO il progetto esecutivo dei lavori di “Consolidamento del costone roccioso in località Ortogrande. Lavori di messa in sicurezza del tratto a monte”, del Comune di Giardini Naxos (ME), Cod. CUP. H65G10000990002, per un importo complessivo di € 2.200.000,00, trasmesso dal Comune munito dei visti e pareri di rito;

VISTO il D.D.G. n° 9 del 18/01/2012 di finanziamento del progetto esecutivo in argomento, registrato alla Corte dei Conti in data 05/04/2012 al Reg. n° 1 Fg. n° 25, dell’importo di € 2.200.000,00, di cui € 1.439.080,88 di base d’asta per i lavori, e € 760.919,12 per le somme a disposizione;

VISTA la nota prot. n° 25080 del 27/04/2012 del Dipartimento Regionale dell’Ambiente di notifica al Comune di Giardini Naxos (ME) del D.D.G. n° 9 del 18/01/2012 di finanziamento del progetto in argomento al quale è stato attribuito il Cod. CARONTE SI-1-7473;

VISTA la nota prot. n° 10065 del 14/05/2012 del Comune di Giardini Naxos, assunta al protocollo di questo Assessorato al n° 28761 del 17/05/2012, di trasmissione e presa d’atto del D.D.G. n° 9/2012, con Delibera di G.M. n° 44 del 07/05/2012;

VISTO il Contratto di Appalto Rep. n° 1 del 08/05/2013, registrato in data 09/05/2013 al n° 190 serie IT all’Agenzia delle Entrate – Ufficio Territoriale di Taormina, nel quale vengono conferiti i lavori in argomento alla Ditta Consolidamenti Speciali s.r.l. con sede in Acireale (CT), risultata aggiudicataria sull’importo complessivo di € 1.085.617,03, oltre I.V.A., di cui € 973.825,74 per lavori al netto del ribasso d’asta del 26,6305 % offerto in sede di gara ed € 111.791,29 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

VISTA la nota prot. n° 17558 del 6 settembre 2013 con la quale il Comune di Giardini Naxos ha trasmesso la documentazione relativa alla Perizia di Variante e Suppletiva (1° Perizia) e la Determina Dirigenziale n° 198 del 29 agosto 2013 di approvazione della stessa;

VISTA la nota prot. n° 2059 del 16 gennaio 2014 del Dipartimento Regionale dell’Ambiente nella quale sono state evidenziate talune criticità e incongruenze presenti nella Perizia di Variante e Suppletiva trasmessa, delle quali si richiedevano gli opportuni riscontri, palesando che la Perizia, così come formulata, determinava un problema di errore progettuale in capo al progetto originario;

VISTA la nota prot. n° 2668 del 29 gennaio 2014 con la quale il Comune di Giardini Naxos, in riscontro alla nota ARTA – DRA prot. n° 2059/2014 ha controdedotto le osservazioni sollevate dall’ex Servizio 3 di questo Dipartimento, ritenendo lecito proseguire quanto intrapreso;

CONSIDERATO che con nota prot. n° 7062 del 14 febbraio 2014, in ordine alle motivazioni e all’ammissibilità poste alla base della Perizia di Variante e Suppletiva, il Dipartimento Regionale dell’Ambiente ha sottoposto al Dipartimento Regionale Tecnico le determinazioni emerse ed esposte nelle precedenti note;

CONSIDERATO che in data 10 aprile 2014 venivano ultimati i lavori;

VISTA la nota prot. n° 17720/926 del 5 maggio 2014 con la quale il Dipartimento Regionale Tecnico, condividendo i rilievi sollevati dal Dipartimento Regionale dell’Ambiente, non ha preso atto della Perizia di variante inoltrata, invitando il Comune a fornire i necessari chiarimenti sulle carenze tecniche ed amministrative riscontrate;

CONSIDERATO che a seguito delle note sopra richiamate il Comune di Giardini Naxos, a lavori già realizzati, con Determinazione Dirigenziale n° 327 del 31 luglio 2014 ha revocato in



autotutela la Determinazione Dirigenziale n° 198 del 29 agosto 2013 di approvazione della Perizia di Variante e Suppletiva;

CONSIDERATO che con nota prot. n° 36246 del 31/07/2015 il Comune di Giardini Naxos ha trasmesso una nuova Perizia di Variante e Suppletiva (2° Perizia);

CONSIDERATO che a seguito della trasmissione della suddetta Perizia, con nota prot. n° 45595 del 06/10/2015 è stata convocata per giorno 13/10/2015 una riunione presso gli uffici A.R.T.A. alla presenza del RUP dei lavori e del D.R.T., al fine di esaminare la variante proposta;

VISTA la nota ARTA – DRA prot. n° 10963 del 19 febbraio 2016 dal quale si evince che la Perizia trasmessa dal Comune con nota prot. n° 36246/2015 ed esaminata in data 13/10/2015 presenta carenze tecniche amministrative tali da non potere essere accolte e pertanto il Comune *“proponeva di presentare il progetto di variante, completo di tutta la parte amministrativa e tecnica, entro le somme contrattuali dell'impresa”*;

CONSIDERATO che nella stessa nota ARTA – DRA prot. n° 10963/2016, questo Dipartimento, tenuto conto della mancata trasmissione della Perizia di Variante entro le somme contrattuali e del mancato superamento delle criticità precedentemente rilevate, chiedeva la trasmissione della succitata perizia nella sua completezza e la sospensione di ogni procedimento per motivi legati a carenze progettuali ed a carenze di motivazioni a base della Perizia di Variante, sino a quando il Comune non avesse ottemperato a quanto richiesto;

VISTA la nota prot. n° 6602 del 05/04/2016 con la quale il R.U.P. dei lavori in oggetto indicati, in riscontro alla nota ARTA DRA prot. n° 10.863/2016, ha chiesto una proroga di 90 gg per rispondere alla superiore richiesta;

VISTA la nota prot. n° 31048 dell'11/05/2016 con la quale questo Dipartimento, tenuto conto della tempistica indicata nella precedente nota ARTA DRA prot. n° 10.863/2016 e degli impegni di rendicontazione della spesa legati al PO FESR Sicilia 2007/2013, ha invitato il Comune di Giardini Naxos a trasmettere improrogabilmente entro 10 gg dal ricevimento quanto già richiesto, pena l'attivazione delle procedure di revoca anzidette;

VISTA la nota prot. n° 11409 del 16/06/2016 con la quale il Comune di Giardini Naxos, nell'intento di risolvere le criticità emerse, ha comunicato di avere provveduto alla nomina del Supporto al RUP, con qualifica professionale coerente con le caratteristiche dell'intervento, riservandosi di trasmettere a breve tutta la documentazione richiesta da questo Dipartimento;

VISTA la nota prot. n° 15296 del 23/08/2016 con la quale il RUP dei lavori in argomento, ha comunicato il riavvio dell'iter tecnico amministrativo per il completamento dei lavori, proponendo una nuova Perizia di Variante e Assestamento (3° Perizia);

CONSIDERATO che in data 04/10/2016, presso la sede del Dipartimento Regionale Tecnico, è stata esaminata la documentazione tecnica sulla perizia denominata *“di variante e assestamento finale”* trasmessa dal Comune di Giardini Naxos con la succitata nota prot. n° 15296/2016;

VISTO il verbale di riunione del 04/10/2016 tra questo Dipartimento ed il D.R.T., nel quale si è determinato che la perizia denominata *“di variante e assestamento finale”* in quanto resa *“in sanatoria”*, a lavori notoriamente ultimati (10/04/2014), *“sembra soltanto funzionale alla predisposizione e proposta di atti in violazione della normativa vigente sui LL.PP. e, in ogni caso non avrebbe potuto e non può rientrare nella casistica dichiarata (art.132 comma 1° lett. a, b, c del Codice D.Lgs. 163/2006), bensì come dettata da “errore progettuale” regolato dal comma 1 lett. e) del citato articolo”*;

VISTA la nota prot. n° 68737 del 19/10/2016 con la quale questo Dipartimento ha comunicato al Comune di Giardini Naxos le risultanze della riunione del 4 ottobre 2016 presso il Dipartimento Regionale Tecnico, invitando l'Amm.ne a trasmettere entro 10 gg, tenuto



conto degli impegni di rendicontazione della spesa legati al PO FESR, le determinazioni e la documentazione riportata nel verbale citato, adottando tutte le azioni conseguenti;

VISTA la nota prot. n° 20329 del 16/11/2016 con la quale il Comune di Giardini Naxos ha comunicato di avere avviato l'attività istruttoria tecnico amministrativa per riscontrare positivamente le richieste riportate nella nota ARTA-DRA prot. n° 68737/2016, riservandosi di trasmettere quanto richiesto nel più breve tempo possibile;

VISTA la nota prot. n° 78840 del 30/11/2016 con la quale questo Dipartimento, preso atto della disponibilità manifestata dal Comune nella nota prot. n° 20329/2016, ha chiesto allo stesso la trasmissione entro 5 gg. di ulteriori integrazioni nonché della documentazione già richiamata nella già citata nota ARTA-DRA prot. n° 68737/2016, al fine di poter completare il fascicolo documentale nonché ultimare la rendicontazione della spesa di cui al P.O. F.E.S.R. 2007 – 2013;

VISTA la nota prot. n° 2881 del 16/01/2017 di questo Dipartimento, con la quale il Comune di Giardini Naxos è stato informato degli obblighi dell'Ente Beneficiario legati alla chiusura, rendicontazione e validazione dell'operazione finanziaria di cui all'oggetto, rappresentando ulteriormente l'avvio del procedimento di revoca del finanziamento in caso di mancato assolvimento degli obblighi sopra richiamati in caso di mancato riscontro entro gg. 5 dal ricevimento della nota;

CONSIDERATO che con successiva nota prot. n° 4855 del 23/01/2017, questo Dipartimento, tenuto conto del mancato riscontro alle precedenti richieste, aveva indicato come termine ultimo per trasmettere la documentazione richiesta, giorno **30 gennaio 2017**, pena l'avvio del procedimento di revoca del finanziamento;

CONSIDERATO che con nota prot. n° 2055 del 24/01/2017, assunta al protocollo di questo Dipartimento in data 31/01/2017, e successiva nota prot. n° 2722 del 30/01/2017 assunta al protocollo di questo Dipartimento in data 02/02/2017 il Comune di Giardini Naxos ha trasmesso una parte degli atti richiesti con le precedenti note, senza riscontrare le determinazioni riportate nel verbale di riunione del 4 ottobre 2016 tra questo Dipartimento ed il Dipartimento Regionale Tecnico e richieste con nota ARTA-DRA prot. n° 68737/2016;

CONSIDERATO che questo Dipartimento con nota prot. n° 8406 del 06/02/2017, tenuto conto del mancato superamento delle criticità rilevate alla data del 30 gennaio 2017, ha comunicato al Comune di Giardini Naxos l'avvio del procedimento di revoca del finanziamento, ai sensi della L. n° 241/90 e ss.mm.ii., come recepita in Sicilia dalla L.R. n° 10/91, rappresentando alla stessa Amministrazione la possibilità di controdedurre entro 10 gg. dalla ricezione della stessa nota;

VISTA la nota prot. n° 4662 del 17/02/2017 con la quale il Comune di Giardini Naxos non ha avanzato controdeduzioni all'avvio del procedimento ma ha chiesto una ulteriore proroga di 15 gg.;

CONSIDERATO che alla data del 30 gennaio 2017, termine ultimo assegnato da questo Dipartimento per il riscontro delle note sopra richiamate, il Comune di Giardini Naxos non ha ottemperato alla trasmissione delle seguenti richieste, già formulate nella nota ARTA – DRA prot. n° 68737 del 19/10/2016:

- delibera di presa d'atto e accettazione delle determinazioni riportate nel Verbale di Riunione del 04/10/2016 A.R.T.A. – D.R.T. e attuazione delle azioni conseguenziali;
- perizia di Variante ai sensi del art. 132 comma 1° lett. e) del Codice D.Lgs. 163/2006 datata e munita di visti, pareri di rito sia tecnico che amministrativo;
- dichiarazione che i lavori realizzati a seguito della variante sono funzionali alla mitigazione della pericolosità e del Rischio geomorfologico del dissesto cod. 097-5GN-007, come previsto per la L.I. 2.3.1.A-A) (ex 2.3.1.1);



- atti prodotti dal Collaudatore Amministrativo già nominato ai sensi dell'art.215 e seguenti del regolamento DPR 207/2010;
- determinazioni, note e/o pareri resi dalla Soprintendenza Beni Culturali di Messina sui lavori in variante;

CONSIDERATO che il Dipartimento Regionale Tecnico, che esercita la vigilanza sulla realizzazione dell'opera ai sensi dell'art. 13 del D.D.G. n° 9 del 18/01/2012, non ha ancora ricevuto la Perizia di Variante redatta secondo le indicazioni contenute nella nota ARTA-DRA prot. n° 68737 del 19/10/2016;

CONSIDERATO che gli impegni di rendicontazione della spesa legati al Programma Operativo F.E.S.R. Sicilia 2007/2013 non consentono ulteriori proroghe;

TENUTO CONTO che le criticità e incongruenze rilevate da questo Dipartimento **da oltre tre anni** sulla Perizia di Variante, a tutt'oggi, non risultano superate e che le stesse individuano l'errore progettuale in capo al progetto originario;

CONSIDERATO che alla data del 30 gennaio 2017 il Comune non ha riscontrato tutti gli impegni richiamati nella nota del Dirigente del Dipartimento dell'Ambiente prot. n° 2881 del 16/01/2017, inviata tramite PEC in data 19/01/2017;

CONSIDERATO che alla data del 30 gennaio 2017 il Comune di Giardini Naxos risulta inadempiente in merito all'implementazione sul sistema informativo Caronte e che al fine della certificazione della spesa è imprescindibile la completa e corretta implementazione di tutti i dati sul sistema suddetto;

VISTO l'art. 7 del D.D.G. n° 9 del 18/01/2012 che testualmente recita : *"È fatto obbligo all'Amministrazione appaltante di rispettare le disposizioni dei Regolamenti e Direttive della Comunità Europea, delle disposizioni del trattato e degli atti emanati in virtù dello stesso nonché delle politiche comunitarie, in particolare in materie di regole di concorrenza, trasparenza e pubblicità, aggiudicazione di appalti pubblici, tutela e miglioramento dell'ambiente nonché dichiarare che le azioni procederanno conformemente agli obiettivi previsti"*;

CONSIDERATO che la Perizia di Variante redatta ai sensi del art. 132 comma 1° lett. e) del Codice D.Lgs. 163/2006, datata e munita di visti, pareri di rito, non è stata ancora trasmessa al Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato Infrastrutture e Mobilità che esercita la vigilanza sulla realizzazione delle opere in argomento, così come indicato all'art. 13 del D.D.G. n° 9 del 18/01/2012;

VISTI gli Ordini di Accreditamento emessi che di seguito si riportano:

- O.A. n° 68 del 29/11/2012 pari ad € 130.811,70;
 - O.A. n° 55 del 17/09/2013 pari ad € 511.778,00;
 - O.A. n° 84 del 21/11/2013 pari ad € 460.083,90;
 - O.A. n° 58 del 09/10/2014 pari ad € 366.019,52;
 - O.A. n° 47 del 21/07/2015 pari ad € 55.559,19;
 - O.A. n° 164 del 21/12/2015 pari ad € 22.000,00;
- per un totale complessivo pari a € 1.546.252,31;

CONSIDERATO che a fronte degli OO.AA. emessi pari ad € 1.546.252,31, il Comune di Giardini Naxos entro il 31/12/2015 ha sostenuto complessivamente una spesa pari a € 1.486.175,48;

CONSIDERATO che della suddetta spesa risulta certificata dall'A.D.P. una spesa complessiva pari a € 944.792,20, e non ancora certificata dall'A.D.P. una spesa pari a € 541.383,28 (€ 1.486.175,48 - € 944.792,20);

RITENUTO di dover dare seguito alla procedura di revoca del finanziamento dell'intervento in argomento, avviata con la nota prot. n° 8406 del 06/02/2017, per le motivazioni su esposte, ai sensi della Legge e Regolamento sulla contabilità generale dello Stato;



265

DECRETA

Art. 1 – Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente decreto.

Art. 2 – Per i motivi di cui sopra è revocato il finanziamento attribuito al Comune di Giardini Naxos (ME) conso con D.D.G. n° n° 9 del 18/01/2012 nell'ambito del PO FESR Sicilia 2007/2013, in attuazione della Linea di Intervento 2.3.1.A-A (ex 2.3.1.1) "Interventi per il miglioramento dell'assetto idrogeologico", Capitolo 842057 del Bilancio della Regione Siciliana, rubrica Assessorato Territorio ed Ambiente, esercizio finanziario 2012, per il progetto "Consolidamento del costone roccioso in località Ortogrande. Lavori di messa in sicurezza del tratto a monte", per l'importo di € 2.200.000,00 (Euro Duemilioniduecentomila/00), cod. CUP H65G10000990002, cod. CARONTE SI-1-7473.

Art. 3 – Il Comune di Giardini Naxos è onerato a restituire la somma spesa pari a € 1.486.175,48 (Euro unmilionequattrocentoottantaseimilacentosettantacinque/48), relativa a quanto sino ad oggi speso dal Comune per l'intervento in argomento, mediante versamento alla Cassa Regionale con le seguenti modalità:

- imputando sul **Capitolo 3912 "Recupero e rimborsi vari relativi ad assegnazioni e trasferimenti extraregionali" capo 22** del Bilancio in entrata della Regione Siciliana – Assessorato Territorio ed Ambiente, il 75% della somma spesa certificata dall'A.D.P.;
- imputando sul **Capitolo 3939 "Recupero e rimborsi vari relativi alla quota di cofinanziamento regionale per assegnazioni e trasferimenti extraregionali" capo 22** del Bilancio in entrata della Regione Siciliana – Assessorato Territorio ed Ambiente sia il rimanente 25% della somma spesa certificata dall'A.D.P., sia la rimanente parte delle somme spese non ancora certificate dall'A.D.P.;

Art. 4 – Il presente Decreto sarà pubblicato sul sito ufficiale del Dipartimento Regionale dell'Ambiente, in ossequio all'art. 68 della L.R. 12 agosto 2014, n° 21.

Art. 5 - Il presente Decreto sarà trasmesso, per il tramite della Ragioneria Centrale dell'Assessorato Regionale del Territorio e dell'Ambiente, alla Corte dei Conti per la registrazione.

A registrazione avvenuta sarà pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana, sul sito www.euroinfosicilia.it e notificato al Comune ai sensi della L.R. 10/1991.

Avverso il presente decreto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al T.A.R., ovvero ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana, nei termini previsti dalla legge, decorrenti dalla data di avvenuta notifica dello stesso al Comune di Giardini Naxos.

Palermo li, 24/03/2017

IL DIRIGENTE GENERALE
(Rosaria Barresi)

