



Unione Europea



Repubblica Italiana



REGIONE SICILIANA
Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità
Dipartimento delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti
IL DIRIGENTE GENERALE

- Visto** lo Statuto della Regione Siciliana;
- Visto** il Trattato che istituisce la Comunità Europea;
- Vista** la l.r. 08/07/1977, n. 47, e ss.mm.ii. - Norme in materia di bilancio e contabilità della Regione Siciliana;
- Vista** la legge n. 20 del 14 gennaio 1994 - Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti ed il relativo D.Lvo. n. 200 del 18 giugno 1999, e la successiva Deliberazione della Corte dei conti, Sezione di controllo per la Regione Siciliana, n. 147/2014/PREV del 16/10/2014;
- Vista** la nota n. 15470 del 10/09/2009 dell'AdG concernente le tipologie degli atti da sottoporre al controllo preventivo della Corte dei conti per il periodo di programmazione 2007/2013;
- Visto** il Decreto del Presidente della Regione 14 giugno 2016, n. 12 "Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all'articolo 49, comma 1, della legge regionale 7 maggio 2015, n. 9. Modifica del decreto del Presidente della Regione 18 gennaio 2013, n. 6 e successive modifiche e integrazioni";
- Visto** Il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, e ss.mm.ii.;
- Vista** la Legge 9 maggio 2017 n. 9 "Bilancio di previsione della Regione siciliana per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019";
- Visto** il D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, e ss.mm.ii., con il quale è stato approvato il Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE;
- Visto** il Decreto del Presidente della Repubblica del 5 ottobre 2010, n. 207, Regolamento di esecuzione e di attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
- Vista** la l.r. del 12 luglio 2011, n. 12, Disciplina dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Recepimento del D. Leg.vo 163/2006 e ss.mm.ii., e del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, e ss.mm.ii.;
- Visto** il Regolamento C.E. n. 1080/2006 del 05/07/2006 del Consiglio, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e recante abrogazione del regolamento C.E. n. 1783/1999 e ss.mm.ii.;
- Visto** il Regolamento C.E. n. 1083/2006 dell'11/07/2006 del Consiglio, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo e sul Fondo di Coesione e recante abrogazione del regolamento C.E. n. 1260/1999, e ss.mm.ii.;

- Visto** il Regolamento C.E. n. 1828/2006 del 08/12/2006 della Commissione che stabilisce modalità di applicazione del regolamento C.E. n. 1083/2006 del Consiglio, recante disposizioni generali sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo e sul Fondo di Coesione e del Regolamento CE n. 1080/2006 del 05/07/2006 del Consiglio, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, e ss.mm.ii.;
- Visto** il D.P.R. n. 196 del 03/10/2008, relativo al Regolamento di esecuzione del Regolamento C.E. n. 1083/2006, recante disposizioni generali sul fondo europeo di sviluppo regionale, sul fondo sociale europeo e sul fondo di coesione (norme sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali per la fase di programmazione 2007/2013);
- Visto** il Quadro Strategico Nazionale per la politica regionale di sviluppo 2007/2013 delle regioni italiane dell'obiettivo Convergenza (2007-2013), approvato dalla Commissione Europea il 13 luglio 2007;
- Visto** il Programma Operativo Regionale FESR 2007/2013 per la Sicilia, approvato con Decisione della Commissione Europea C(2007) 4249, il 7 settembre 2007, e ss.mm.ii.;
- Visto** il documento "Linee guida per l'attuazione del PO FESR 2007/2013", adottato con deliberazione della Giunta regionale di Governo n. 266 del 29/10/2009, e ss.mm.ii.;
- Visto** il documento "Descrizione dei sistemi di gestione e controllo" del PO FESR Sicilia 2007/2013, approvato dalla Commissione Europea in data 06/07/2009, Quinto Aggiornamento - Versione 6.0 - Dicembre 2014, e ss.mm.ii.;
- Visto** il Piano di Comunicazione del Programma Operativo FERS Sicilia 2007/2013 - Azioni di informazione e pubblicità approvato il 9 gennaio 2008 con decisione C(2007) 4242;
- Vista** la Circolare n. 772 del 16/01/2009 dell'Autorità di Gestione concernente il Regolamento CE n. 1828/06 - Piano della Comunicazione del PO FESR Sicilia 2007/2013, osservanza e disposizioni;
- Vista** la Circolare n. 6923 del 21/04/2009 concernente il Regolamento (CE) n. 1828/06 "Modalità di allestimento del materiale informativo e pubblicitario da osservare nell'attuazione di investimenti materiali, immateriali e di servizio nella Regione Siciliana";
- Vista** la Decisione della Commissione Europea C(2013) 9527 del 19 dicembre 2013 "sulla definizione ed approvazione degli Orientamenti per la determinazione delle rettifiche finanziarie da applicare da parte della Commissione alle spese finanziate dall'Unione nell'ambito della gestione condivisa, in caso di mancato rispetto delle norme in materia di appalti pubblici", e ss.mm.ii.;
- Visto** l'Asse VI "Sviluppo urbano sostenibile", asse prioritario del PO FESR Sicilia 2007/2013 ed in particolare l'Obiettivo specifico 6.1 "Potenziare i servizi urbani nelle aree metropolitane e nei medi centri", l'Obiettivo operativo 6.1.3 "adeguare a criteri di qualità ambientale e sociale le strutture dei servizi e della mobilità urbana" e la relativa Linea di Intervento 6.1.3.5 "Potenziamento di sistemi di mobilità pedonale per persone con disabilità sensoriali";
- Vista** la pista di controllo della Linea di Intervento 6.1.3.5 del PO FESR Sicilia 2007/2013, approvata con D.D.G. n. 163 del 04/02/2011, registrato dalla Corte dei conti in data 18/02/2011, reg. n. 1, foglio n. 5;
- Visto** il D.D.G. n. 15/S3 del 16/01/2012, registrato alla Corte dei conti in data 12/03/2012, reg. 1, foglio n. 15, di approvazione della graduatoria delle operazioni ammissibili a finanziamento nell'ambito della II Finestra - seconda fase dell'Avviso Asse VI - Linea di Intervento 6.1.3.5, nella quale è utilmente collocata in graduatoria l'operazione ricadente nel PISU "Messina 2020: Reti per la solidarietà ecologica ed innovazione tecnologica", denominata "Adeguamento attraversamenti semaforizzati presenti nei percorsi che caratterizzano la mobilità di persone affette da disabilità visiva" nel Comune di Messina, dell'importo di € 768.860,00;
- Visto** il D.D.G. n. 3389/Serv.11 del 23/12/2013, registrato alla Corte dei conti in data 21/01/2014, reg.1, foglio 11, con il quale è stato disposto il finanziamento del progetto relativo ai lavori di "Adeguamento attraversamenti semaforizzati presenti nei percorsi che caratterizzano la mobilità di persone affette da disabilità visiva" nel Comune di Messina (codice CUP: F41B10000760006, codice CARONTE: SI_1_10921) dell'importo complessivo di € 768.860,00, di cui € 608.375,00 per lavori, comprensivi di € 17.722,19 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, ed € 160.485,00 per somme a disposizione della Amministrazione, a valere sulla Linea di intervento 6.1.3.5 del PO FESR Sicilia 2007/2013;

- Visto** il D.D.G. n. 2556/Serv.11 del 05/11/2015, vistato dalla Ragioneria centrale dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità in data 10/11/2015 con il quale, per il progetto in questione, è stato assunto l'impegno di € 728.568,39 sul capitolo 876019 del bilancio della Regione Siciliana - esercizio finanziario 2015 (risorse del PO FESR Sicilia 2007/2013, Linea di Intervento 6.1.3.5) di cui € 571.746,26 per lavori al netto del ribasso d'asta del 6,2014% offerto in sede di gara, € 17.722,19 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, ed € 156.822,13 per somme a disposizione dell'Amministrazione;
- Considerato** che all'art. 6 del citato D.D.G. di impegno n. 2556/Serv.11 del 05/11/2015, è stato disposto che la somma di € 40.291,61, relativa al ribasso d'asta, costituiva economia di spesa sul Capitolo 876019 del bilancio della Regione Siciliana;
- Visto** il contratto d'appalto del 09/09/2015, rep. n. 4164, registrato a Messina il 30/09/2015, Serie 1T nr. 5950 - CIG 56580946DF e CUP F41B10000760006, con il quale l'Amministrazione comunale di Messina ha affidato l'appalto dei lavori suddetti alla società New Tecno Plus srl, con sede in Santa Lucia del Mela, per un importo complessivo di € 571.746,26;
- Visto** il verbale di consegna dei lavori redatto in data 14/09/2015, il cui inizio è avvenuto il 01/10/2015 e la cui ultimazione è avvenuta il 30/11/2015, come da relazione sul conto finale e certificato di regolare esecuzione redatto in data 02/12/2015;
- Visto** l'O.A. n. 22/2015 di € 728.568,39 - Capitolo di Spesa 876019 - emesso dal Dip.to reg.le delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti per la esecuzione dei lavori in parola, a valere sul quale è stato pagato dal Comune di Messina l'importo di € 617.608,50;
- Vista** l'attestazione del RUP dei lavori di cui sopra del 17/06/2016, prot. n. 162151, relativa alla spesa sostenuta e rendicontata al 31/12/2015 sulla Linea di Intervento 6.1.3.5 del PO FESR Sicilia, pari a complessivi € 617.608,50;
- Vista** la nota prot. n. 196192 del 20/10/2016 dell'Ufficio del Genio Civile di Messina, relativa all'attività di controllo 1° livello sull'attestazione di spesa citata, e le evidenziate diverse gravi criticità riportate nelle allegate "Check list generale", "Check list appalti" e "Check list processo pagamento fatture;
- Vista** la nota prot. n. 51389 del 02/11/2016 dell'Area 3 del Dipartimento delle Infrastrutture della Mobilità e dei Trasporti, con la quale è stato trasmesso al Comune di Messina l'esito dell'attività di controllo di 1° livello, e contestualmente sono stati richiesti chiarimenti in merito alle osservazioni sollevate dall'Ufficio del Genio Civile di Messina, riguardanti i seguenti punti:
1. il mancato annullamento della documentazione di spesa, con apposito timbro afferente alla Linea di Intervento del PO FESR 2007/2013;
 2. la modifica della procedura di gara;
 3. lo svolgimento della stessa;
 4. l'esecuzione dei lavori riguardante la redazione di una perizia di variante che, pur avendo determinato una minore spesa di €. 10.689,94 rispetto al contratto originario, non scaturirebbe da circostanze impreviste e/o imprevedibili, ai sensi della Decisione della C.E. n C(2013) 9527 del 19.12.2013 in materia di appalti pubblici, unitamente alla mancata collocazione dei passaggi pedonali rialzati (castellane) ed alla loro contabilizzazione finale;
 5. il mancato rispetto degli obblighi di pubblicità, in considerazione della irregolarità della targa commemorativa;
- Vista** la nota del Comune di Messina prot. n. 300513 del 17/11/2016, trasmessa all'Ufficio del Genio Civile di Messina dall'Area 3 del Dipartimento I.M.T. con nota prot. n. 55730 del 23/11/2016, nella quale il RUP dei lavori, in riscontro alle criticità rilevate, formula proprie controdeduzioni chiarendo che:
- adempirà al corretto annullamento delle fatture e alla correzione della cartellonistica (punti 1 e 5);
 - in merito alla procedura di gara adottata ed al suo svolgimento (punto 2) conferma la perfetta legittimità della stessa " ... *consentita sia dalla norma in vigore al momento della gara (D.Lgs. 163/2006) e sia dalla norma in vigore oggi (D.Lgs. 50/2016) ...* ";
 - in merito al punto 4, ribadisce che la P.V. è stata redatta ai sensi dell'art. 132, comma 3), del D.Lgs. 163/2006, ma tuttavia riconosce "*...la necessità imperativa di procedere all'immediata collocazione della castellana con modalità conformi al progetto*

finanziato...";

- Vista** la nota prot. n. 224148 del 28/11/2016 dell'Ufficio del Genio Civile di Messina, trasmessa all'Amministrazione comunale di Messina dall'Area 3 del Dipartimento I.M.T. con nota prot. n. 56998 del 30/11/2016, con la quale l'Ufficio di controllo di 1° livello, nel prendere atto delle controdeduzioni del RUP, conferma il permanere delle gravi criticità già evidenziate nelle Check list dell'11/10/2016 riguardanti, in particolare, la modifica della procedura di gara, il suo svolgimento e l'esecuzione dei lavori (redazione e contabilizzazione della P.V.);
- Vista** la nota del Dipartimento I.M.T. prot. n. 60575/Serv.10 del 19/12/2016 con la quale l'ufficio, nel prendere atto del permanere delle criticità evidenziate a seguito dell'attività di controllo 1° livello espletata dall'Ufficio del Genio Civile di Messina e della conseguente inammissibilità a certificazione sul programma comunitario del PO FESR Sicilia 2007/2013 (Linea di Intervento 6.1.3.5) della spesa dichiarata di € 617.608,50, comunica - ai sensi dell'art. 8 della legge regionale n. 10/1991, e ss.mm.ii - l'avvio delle procedure per la revoca del finanziamento e dell'impegno di spesa, giusti DD.D.G. n. 3389/S11 del 23/12/2013 e n. 2556/Serv.11 del 05/11/2015, relativamente all'intervento denominato "Adeguamento attraversamenti semaforizzati presenti nei percorsi che caratterizzano la mobilità di persone affette da disabilità visiva" nel comune di Messina;
- Vista** la nota prot. n. 9879 del 13/01/2017, trasmessa all'Ufficio del Genio Civile di Messina con prot. n. 3778/A3 del 23/01/2017, con la quale il Comune di Messina, nel prendere atto del contenuto della nota dipartimentale prot. n. 60575 del 19/12/2016 sopra citata di avvio del procedimento per la revoca del finanziamento, ha presentato ulteriori controdeduzioni giudicando risolvibili le criticità riscontrate in sede di controllo di 1° livello, ed in particolare:
- dichiara di aver rimosso la criticità sull'annullamento delle fatture (punto 1, di cui alla nota prot. n. 196192 del 20/10/2016 dell'Ufficio del Genio Civile di Messina) e di stare risolvendo la criticità in ordine alla cartellonistica (punto 5);
 - dichiara di stare risolvendo la criticità in ordine alla variante mediante la collocazione del passaggio pedonale rialzato per il quale è stata richiesta apposita ordinanza viabile con nota prot. 317072 del 05/12/2016 (punti 2 e 4);
 - richiama quanto già espresso con nota prot. n. 300513 del 17/11/2016 in ordine alla procedura di selezione delle imprese (punto 3) allegando copia delle schermate del casellario imprese ricavate dal sito AVCP;
- Vista** la nota prot. n. 25841 del 01/02/2017 dell'Ufficio del Genio Civile di Messina, trasmessa per conoscenza anche all'Amministrazione comunale, con la quale l'ufficio dichiara non superate e non superabili le criticità precedentemente evidenziate nelle proprie note prot. n. 196192 del 20/10/2016 e prot. 224148 del 28/11/2016, relativamente alla sostanziale modifica della procedura di gara - da aperta a negoziata -, al relativo svolgimento, ed infine alla fase di esecuzione e contabilità dei lavori e delle varianti apportate al progetto originario;
- Vista** la nota del Dipartimento I.M.T. prot. n. 9470/Serv. 10 del 20/02/2017, con la quale a seguito delle ulteriori intervenute conferme delle criticità manifestate dal Genio Civile di Messina, si ribadiscono i contenuti della nota dipartimentale prot. n. 60575 del 19/12/2016 e, nello specifico, la emissione del provvedimento di revoca del finanziamento e del relativo impegno di spesa di cui ai DD.D.G. n. 3389/2013 e n. 2556/2015, con recupero della somma di € 617.608,50, pagata sull'O.A. n. 22/2015 per la esecuzione dei lavori in parola;
- Vista** la nota prot. n. 95244 dell'11/04/2017 con la quale il Comune di Messina ha trasmesso "*una ulteriore relazione esplicativa finalizzata a chiarire i rilievi sollevati e le criticità individuate ...*" chiedendo altresì "*di riconsidere il giudizio sfavorevole precedentemente formulato*"
- Vista** la nota di riscontro prot. n. 84973 del 14/04/2017 con la quale l'ufficio del Genio Civile di Messina ha informato di non ravvisare "*atti idonei a far riconsiderare le principali criticità*" precedentemente sollevate;
- Ritenuto** di pertanto di dovere procedere alla revoca del finanziamento di cui al D.D.G. n. 3389/Serv.11 del 23/12/2013 sul capitolo 876019, relativo al progetto di "Adeguamento attraversamenti semaforizzati presenti nei percorsi che caratterizzano la mobilità di persone affette da disabilità visiva" nel Comune di Messina, unitamente al recupero della somma di € 617.608,50 pagata dallo stesso Comune di Messina;
- Considerato** che in sede di riaccertamento ordinario dei residui passivi per l'anno 2015, si è già proceduto

ad eliminare la somma di € 110.959,89 a valere sull'impegno assunto con il D.D.G. n. 2556/Serv.11 del 05/11/2015 - capitolo 876019, relativamente al progetto di cui sopra;
Ai sensi della legge e del regolamento sulla contabilità generale dello Stato,

DECRETA

- Articolo 1)** Per i motivi citati in premessa è revocato il finanziamento assegnato al Comune di Messina con D.D.G. n. 3389/Serv.11 del 23/12/2013, registrato alla Corte dei conti in data 21/01/2014, reg.1, foglio 11, relativo al progetto di "Adeguamento attraversamenti semaforizzati presenti nei percorsi che caratterizzano la mobilità di persone affette da disabilità visiva", imputato al PO FESR Sicilia 2007/2013, Linea di Intervento 6.1.3.5.
- Articolo 2)** E' disposto il recupero della somma di € 617.608,50. Il Comune di Messina dovrà procedere al versamento in entrata dell'importo € 617.608,50, nel Bilancio della Regione Siciliana, Capo 18, Capitolo 3904, allegato al piano dei conti finanziario - codice: E.3.05.02.03.
- Articolo 3)** Avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dalla notifica, ovvero ricorso Straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro 120 giorni dalla stessa notifica.

Il presente provvedimento ai sensi delle disposizioni previste dall'art. 68 comma 5 della L.R. 21/2014, come sostituito dall'art. 98, comma 6, della L.r. 9/2015 è pubblicato sul sito istituzionale dipartimentale.

Il presente decreto sarà trasmesso alla Ragioneria Centrale dell'Assessorato Infrastrutture e Mobilità per la registrazione e, successivamente alla Corte dei conti.

A registrazione avvenuta sarà pubblicato sul sito www.euroinfosicilia.it e sul sito internet del Dipartimento delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti della Regione Siciliana nonché per estratto, sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana.

Palermo, 17/05/2017

Il Dirigente dell'U.O. S.10.01
F.to Vincenzo Lombino

Il Dirigente del Servizio 10
F.to Giacomo Rotondo

Il Dirigente Generale
F.to Dott. Fulvio Bellomo