



CITTÀ DI MESSINA

DETERMINAZIONE n° 5140 del 12/06/2020

Dipartimento: SERVIZI ALLA PERSONA E ALLE IMPRESE

Oggetto: **AGENDA URBANA PO-FESR 2014-2020-ASSE PRIORITARIO 9 “Inclusione Sociale”-OBIETTIVO SPECIFICO 9.4 - AZIONE 9.4.1 - Annullamento DD n.3186 del 07/04/2020 di Approvazione Avviso Pubblico di Selezione delle Operazioni e Nuova Approvazione del nuovo Avviso Pubblico di Selezione delle Operazioni.**



AGENDA URBANA della città di MESSINA

Organismo Intermedio

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
n.q. di Responsabile dell'A.U./O.I.

PREMESSO:

- **Che** l'articolo 7 del Regolamento FESR per il ciclo di programmazione 2014 – 2020, Reg. (UE) n. 1301/2013, prevede il sostegno allo sviluppo urbano sostenibile per mezzo di strategie che utilizzino azioni integrate per far fronte alle sfide economiche, ambientali, climatiche, demografiche e sociali che si pongono nelle aree urbane;
- **Che** il comma. 4 del suddetto art. 7 del Reg. (UE) 1301/2013 stabilisce che le città e gli organismi subregionali o locali responsabili dell'attuazione delle strategie di sviluppo urbano sostenibile ("autorità urbane") sono responsabili dei compiti relativi almeno alla selezione delle operazioni conformemente all'articolo 123, paragrafo 6, del Reg. (UE) n. 1303/2013, o, se del caso, conformemente all'articolo 123, paragrafo 7, di tale regolamento;
- **Che** ai sensi dell'art. 36 del Reg. (UE) 1303/2013, la strategia territoriale del Programma Operativo Regionale prevede un approccio integrato allo sviluppo territoriale mediante l'attuazione di “azioni integrate per lo sviluppo urbano sostenibile”, sotto forma di Investimenti Territoriali Integrati (ITI), distinti in Agende Urbane ed Aree Interne;

- **Che** il comma 3 del suddetto art. 36 del Reg. (UE) 1303/2013 prevede che lo Stato membro o l'autorità di gestione può designare uno o più organismi intermedi, compresi enti locali, organismi di sviluppo regionale o organizzazioni non governative, cui delegare la gestione e l'attuazione di un dell'Investimento Territoriale Integrato (ITI) conformemente alle norme specifiche di ciascun fondo;
- **Che** l'Accordo di Partenariato 2014-20, adottato dalla Commissione Europea con decisione C(2014)8021 del 29 ottobre 2014, in attuazione all'art. 7.1 del Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, definisce gli obiettivi, le priorità e gli ambiti tematici di intervento dell'Agenda Urbana Nazionale da realizzare con il contributo dei Fondi SIE 2014-2020;
- **Che** il PO-FESR 2014-2020 si attua anche tramite l'approccio territoriale integrato e, con particolare riferimento alle Aree Urbane, con lo strumento dell'ITI, ai sensi dell'art. 36 del Reg. (UE) 1303/2013, mediante la declinazione di una **Agenda Urbana**;
- **Che** in attuazione di quanto previsto nel Programma Operativo del FESR 2014-2020, approvato con Decisione della Commissione europea C(2015)5904 del 17 agosto 2015, ai Sindaci delle 4 Città Metropolitane con popolazione maggiore di 100.000 abitanti, e fra questi il Comune di Messina e agli Uffici da questi individuati, è attribuito il ruolo di Autorità Urbana (AU) con funzioni di Organismo Intermedio (OI) dell'Agenda Urbana, ai sensi dei Regolamenti (UE) nn. 1301/2013 e 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013;
- **Che** il Comune di Messina è destinatario dei fondi del Programma Operativo del FESR 2014-2020, approvato con Decisione della Commissione europea C(2015)5904 del 17 agosto 2015, inerenti l'AGENDA URBANA per lo SVILUPPO SOSTENIBILE dedicata allo sviluppo urbano sostenibile che, in linea con le strategie dell'Agenda urbana europea, mira a migliorare la qualità dei servizi e a promuovere l'inclusione sociale nelle 18 Città ammissibili;
- **Che** con atto Deliberazione di Giunta Comunale n. 757 del 07/11/2017, successivamente aggiornata con Delibera di Giunta n. 629 del 26/11/2018, è stata approvata la Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS) del Comune di Messina;
- **Che** con Determina Dirigenziale n. 872 del 11/02/2019 il Vice Segretario Generale, n.q. di Responsabile di A.U./O.I. è stato approvato il Sistema di Gestione e di Controllo (Si.Ge.Co) dell'Organismo Intermedio dell'Autorità Urbana di Messina;
- **Che** con Delibera della Giunta Regionale n. 125 del 25/03/2019 è stato approvato l'esito positivo delle verifiche preliminari condotte sulla capacità e le competenze dell'Organismo Intermedio/ Autorità Urbana di Messina, nonché lo schema di convenzione con il Comune di Messina in qualità di Organismo Intermedio/Autorità Urbana, ed è stato preso atto della Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile dell'Autorità Urbana di Messina;
- **Che** con propria deliberazione n. 501 del 11/07/2017 la Giunta comunale ha approvato il "Piano Organizzativo" della Struttura di Agenda Urbana, individuando nella Segreteria Generale Direzione Generale, l'Organismo Intermedio (OI) per l'esercizio delle funzioni delegate dall'Autorità di Gestione del PO FESR 2014-2020 e nel dirigente del suddetto Settore/Servizio – dr. Antonino LE DONNE il responsabile dell'Organismo stesso;

- **Che** con Decreto Sindacale n. 59 del 23/11/2018 il dott. Salvatore DE FRANCESCO, già Vice Segretario e Dirigente del Dipartimento “Politiche Culturali ed Educative e Sviluppo Economico” è stato nominato quale nuovo Responsabile dell’Organismo Intermedio per l’attuazione dell’Agenda Urbana del PO FESR 2014 - 2020;
- **Che** con deliberazione n. 25 del 21/01/2019 la Giunta comunale ha provveduto ad aggiornare il suddetto il “Piano Organizzativo” della Struttura di Agenda Urbana, individuando nella Vice Segreteria Generale Direzione Generale, l’Organismo Intermedio (OI) per l’esercizio delle funzioni delegate dall’Autorità di Gestione del PO FESR 2014-2020;
- **Che** con Decreto Sindacale n. 50 del 22/10/2019, alla luce delle modifiche nell’assetto organizzativo dell’Ente introdotte con Delibera di Giunta n. 435 del 28/06/2019, è stato confermato quale Responsabile dell’Organismo Intermedio (OI) di Agenda Urbana il dott. Salvatore DE FRANCESCO Dirigente del Dipartimento “Servizi alla Persona e alle Imprese”;
- **Che** l’Asse Prioritario 9 del Programma Operativo Regionale FESR, dedicato alla “Inclusione Sociale” tra le Azioni da sostenere, nell’ambito della Priorità di Investimento 9.b, contempla l’Azione 9.4.1 con il fine specifico di potenziare del patrimonio edilizio esistente per ridurre il disagio abitativo e migliorare la qualità di specifici contesti urbani;
- **Che** la Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile (**SUS**), predisposta dall’Autorità Urbana di Messina ed approvata con deliberazione di Giunta Municipale n. 757 del 07/11/2017 e successivamente aggiornata con Delibera di Giunta n. 629 del 26/11/2018, individua, tra le altre, l’Azione 9.4.1 con una dotazione di € 5.000.000,00 al fine promuovere interventi di recupero di immobili con lo scopo di aumentare i vani disponibili, adeguati a moderni standard di vita/benessere abitativo, da destinare a nuclei familiari in condizioni di disagio abitativo ed al contempo, procedere al risanamento delle zone interessate da fenomeni di abusivismo in contesti di fortissimo degrado;
- **Che** la Convenzione firmata in data 13/05/2019 tra l’Autorità di Gestione del Programma (AdG) e il Comune di Messina prevede, all’art. 5 comma 1, tra le funzioni delegate, la selezione delle operazioni coerentemente con le Azioni declinate nella Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile;
- **Che** il “Manuale per la Selezione delle Operazioni”, al Punto 5.2, afferma che <<*Il Responsabile dell’Agenda Urbana predisponde l’Avviso per Manifestazione d’Interesse a presentare Progetti...*>> che dovrà essere inviato al competente CdR e pubblicato all’Albo Pretorio del Comune;

CONSIDERATO:

- **Che** il sottoscritto Responsabile dell’Agenda Urbana e dell’Organismo Intermedio è il soggetto deputato per l’ammissione a finanziamento delle azioni, coerenti con la Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile della Città di Messina;
- **Che** per le azioni della SUS si procederà alla valutazione delle istanze ricevute a seguito della pubblicazione del suddetto Avviso, per il tramite di una apposita Commissione all’uopo nominata;

DATO ATTO:

- **Che**, l'Avviso è stato predisposto sullo Schema Regionale pervenuto a mezzo PEC dal Dipartimento della Programmazione della Regione Sicilia;

RILEVATO:

- **Che** la SUS della città di Messina individua quale punto di debolezza da rafforzare, con le risorse di Agenda Urbana, "Carenza di strutture e infrastrutture pubbliche per anziani e persone con limitazioni nell'autonomia";
- **Che** nel "Documento per la selezione delle operazioni da parte delle Agende Urbane – Organismi Intermedi" allegato al P.O. FEASR 2014-2020, la scheda dell'Azione 9.4.1, alla voce Beneficiari riporta: "*Enti locali e loro associazioni/consorzi/Unioni ex IACP e loro associazioni*" e, pertanto, gli unici beneficiari possono essere identificati nel comune di Messina ed in altri enti pubblici che propongano interventi localizzati nel territorio comunale di Messina;
- **Che** le risorse destinate all'Azione 9.4.1 ammontano a euro 5.000.000,00 così come riportato nel piano finanziario allegato alla Convenzione;
- **Che** è possibile procedere, pertanto, all'approvazione dell'Avviso per Manifestazione d'Interesse a presentare Progetti relativo all'Azione 9.4.1 "Interventi di potenziamento del patrimonio pubblico esistente e di recupero di alloggi di proprietà pubblica dei Comuni e ex IACP per incrementare la disponibilità di alloggi sociali e servizi abitativi per categorie fragili per ragioni economiche e sociali. Interventi infrastrutturali finalizzati alla sperimentazione di modelli innovativi sociali e abitativi";

VISTI:

- Il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17/12/2013;
- Il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17/12/2013;
- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, recante il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", nella parte applicabile alla Regione Siciliana;
- l'Ordinamento degli enti locali della Sicilia (OREL) pubblicato sulla GURS n. 20 del 09/05/2008;
- il D.D.G. n. 3012 del 18/11/2019 del Dipartimento Infrastrutture, Mobilità e Trasporti della Regione Siciliana, nella qualità di Centro di Responsabilità (CdR) delle Azioni del PO FESR Sicilia 2014/2020 di competenza, la Convenzione con la Città di Messina quale Organismo Intermedio;
- le Deliberazioni di G.C. n. 501 del 11/07/2017 e n. 29 del 21/01/2019 di approvazione del Piano Organizzativo di Agenda Urbana Messina;
- la Determinazione del Vice Segretario e Dirigente del Dipartimento "Politiche Culturali ed Educative e Sviluppo Economico" n. 2019/872 del 11/02/2019 di approvazione dello schema del Sistema di Gestione e Controllo (SIGECO) e del Manuale di Selezione delle Operazioni;

- la Determinazione del Dirigente del Dipartimento “Servizi alla Persona e alle Imprese” n. 2020/3027 del 02/04/2020 di approvazione degli aggiornamenti al Sistema di Gestione e Controllo (SIGECO) e al Manuale di Selezione delle Operazioni;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Messina;
- il Regolamento di disciplina finanziario e contabile;
- la nota prot. 17320 del 18/12/2019, con cui il Dipartimento della Programmazione della Regione Siciliana ha trasmesso lo schema di Avviso relativo all’Azione 9.4.1;
- il crono-programma di attuazione di cui all’art. 5 co. 2 let.d della Convenzione trasmesso con email in data 02/08/2019 al Dipartimento Regionale della Programmazione;
- la nota prot. n. 305890 del 11/10/2019 con cui è stato inviato al Dipartimento Programmazione - Regione Siciliana il crono-programma di spesa propedeutico all’accertamento delle risorse in entrata nel bilancio della Regione;
- il D.R.A. n. 579/AIII DRP del 29 ottobre 2019 con il quale del Dipartimento della Programmazione – Area 3 ha accertato, per gli esercizi finanziari 2020, 2021 e 2022, al capitolo di entrata 5019 “Assegnazioni della U.E. per la realizzazione del Programma Operativo Regionale Sicilia per il FESR 2014/2020”, la somma di € 23.760.000,00 necessaria a costituire la copertura delle iscrizioni che i vari Dipartimenti Centri di Responsabilità richiederanno per l’attuazione delle Strategie Urbane Sostenibili dell’Organismo Intermedio Autorità Urbana della città di Messina nell’ambito delle Azioni 4.1.1 – 4.6.2 – 4.6.3 - 4.6.4 – 5.1.1 – 5.1.3 – 9.3.1 – 9.3.5 e 9.4.1 del PO FESR Sicilia 2014/2020 nonché la somma di € 4.158.000,00, per le medesime finalità, al capitolo 5020 “Assegnazioni dello Stato per la realizzazione del Programma Operativo Regionale Sicilia per il FESR 2014/2020”, demandando ai CdR l’impegno della complessiva somma (comprensiva della quota regionale) al fine di consentire all’OI di avviare il procedimento di selezione delle operazioni coerenti con la Strategia;
- la nota 14157 del 17/01/2020 con cui è stato trasmesso al competente Dipartimento Infrastrutture, Mobilità e Trasporti della Regione Siciliana l’Avviso Az. 9.4.1 in uno con la richiesta di prenotazione della spesa per l’attuazione dell’Azione suddetta;
- la legge n.1 del 24 gennaio 2020, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana con cui è stata approvata l’Autorizzazione all’esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l’esercizio finanziario 2020;
- la nota prot. n. 1867 del 13/02/2020 con la quale il Dipartimento Regionale alla Programmazione ha trasmesso la tabella di ponderazione dei criteri soglia da applicare ai soli criteri generali per la valutazione di merito delle operazioni a valere degli avvisi riferiti alle varie azioni intercettate dalle SUS;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 618 del 21/12/2019 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2020 - 2022 ed il Bilancio di previsione per il triennio 2020 – 2022;

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 125 del 02/03/2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) Es. Fin. 2020;
- la Determinazione n. 3186 del 07/04/2020 con la quale lo scrivente Dirigente del Dipartimento Servizi alla Persona e alle Imprese, nq. di Responsabile dell'O.I. ha approvato l'Avviso relativo all'Azione 9.4.1 "Interventi di potenziamento del patrimonio pubblico esistente e di recupero di alloggi di proprietà pubblica dei Comuni e ex IACP per incrementare la disponibilità di alloggi sociali e servizi abitativi per categorie fragili per ragioni economiche e sociali. Interventi infrastrutturali finalizzati alla sperimentazione di modelli innovativi sociali e abitativi" nel quale, al punto 4.2 "Termini per la presentazione della domanda", è riportato, per mero errore materiale, il termine di novanta (90) gg. per la presentazione delle istanze all'O.I. di Messina;
- il "Manuale di Selezione delle Operazioni" approvato con D.D. n. 2019/872 del 11/02/2019 e con la D.D. n. 2020/3027 del 02/04/2020;
- la nota PEC prot. 115771 del 21/05/2020 con cui l'O.I. di Messina ha richiesto al competente CdR la modifica dei punteggi relativi alla "Significatività della domanda soddisfatta" proponendo di attribuire 5 punto per ogni alloggio riqualificato in luogo di 1 punto per alloggio riqualificato, come previsto nello schema di Avviso originario;
- la nota del Dipartimento Regionale alla Programmazione prot. 6255 del 27/05/2020, indirizzata alle O.I. di Enna - Caltanissetta, Catania - Acireale, Gela - Vittoria e Ragusa – Modica, trasmessa a questo O.I. in via informale per il tramite dell'Assistenza Tecnica di A.U. con la quale si autorizzano le modifiche richieste dagli O.I. delle Agende Urbane della Sicilia;
- la nota prot. n. 126728 del 08/06/2020 con la quale l'O.I. di Messina ha trasmesso al UCO dell'Azione 9.4.1 l'Avviso con le stesse modifiche richieste ed autorizzate alle suddette O.I. di Enna - Caltanissetta, Catania - Acireale, Gela - Vittoria e Ragusa – Modica, comunicando, che in assenza di riscontro, avrebbe proceduto alla pubblicazione dello stesso entro 5 giorni dalla data di ricezione della comunicazione

DATO ATTO

- che il suddetto "Manuale di Selezione delle Operazioni" al paragrafo 5.2.3 "Presentazione delle domande e selezione delle operazioni" dispone che: << *I termini per la presentazione delle istanze da parte dei potenziali beneficiari sono fissati nell'Avviso e, in particolare, entro il termine massimo di 60 giorni dalla pubblicazione dello stesso Avviso sul sito istituzionale del Comune* >>
- che non sono pervenute da parte del competente UCO dell'Azione 9.4.1 riscontri alla nota prot. 126728 del 08/06/2020;
- che la presente determinazione è coerente con la programmazione contenuta nel D.U.P. sopra richiamato;

RITENUTO di dover procedere all'annullamento della predetta determinazione n. 3186 del 07/04/2020 e ad una nuova approvazione dell'Avviso e dei relativi allegati che costituiscono parte integrante del presente provvedimento, modificati secondo quanto indicato nella nota PEC prot. 115771 del 21/05/2020 e in aderenza alle indicazioni riportate nel "manuale di Selezione delle Operazioni", nelle more dell'emissione del Decreto del Dirigente Generale del Dipartimento delle Infrastrutture, Mobilità e Trasporti con il quale si provvederà alla prenotazione delle somme da iscrivere nel bilancio regionale per l'anno 2020

RITENUTO altresì di dover procedere alla pubblicazione dell'Avviso con le modalità stabilite nello stesso;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa di:

1. **ANNULLARE** la Determinazione n. 3186 del 07/04/2020 e gli atti da essa discendenti;
2. **APPROVARE** il nuovo Avviso pubblico relativo all'Azione 9.4.1 "Interventi di potenziamento del patrimonio pubblico esistente e di recupero di alloggi di proprietà pubblica dei Comuni e ex IACP per incrementare la disponibilità di alloggi sociali e servizi abitativi per categorie fragili per ragioni economiche e sociali. Interventi infrastrutturali finalizzati alla sperimentazione di modelli innovativi sociali e abitativi" ed i relativi allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento
3. **DARE ATTO** che la data di scadenza per la presentazione delle istanze di contributo a valere dell'avviso di cui al precedente punto 1 è il 40° giorno dalla data di pubblicazione dell'avviso stesso all'Albo Pretorio del Comune di Messina;
4. **DARE MANDATO** al Responsabile del Procedimento di predisporre gli atti per la trasmissione della presente determinazione al Dipartimento Regionale Infrastrutture, Mobilità e Trasporti della Regione Siciliana - Servizio 7 "Politiche urbane e abitative" ed al Dipartimento Regionale della Programmazione, nonché di procedere alla pubblicazione dell'Avviso e dei relativi allegati sul sito www.euroinfosicilia.it e all'Albo Pretorio del comune
5. **DARE ATTO** che:
 - la dotazione finanziaria dell'Avviso pubblico relativo all'Azione 9.4.1 "Interventi di potenziamento del patrimonio pubblico esistente e di recupero di alloggi di proprietà pubblica dei Comuni e ex IACP per incrementare la disponibilità di alloggi sociali e servizi abitativi per categorie fragili per ragioni economiche e sociali. Interventi infrastrutturali finalizzati alla sperimentazione di modelli innovativi sociali e abitativi" ammonta a € 5.000.000,00 e che il Dipartimento Regionale Infrastrutture, Mobilità e Trasporti provvederà con proprio DDG alla prenotazione della relativa spesa su apposito capitolo del bilancio della Regione Siciliana;
 - il presente provvedimento e l'allegato Avviso sarà pubblicato all'Albo Pretorio on-line e sul sito Internet istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013, e sul profilo committente;

- il presente provvedimento è stato istruito tenendo conto delle prescrizioni di cui alla Legge n. 190/12 in materia di prevenzione della corruzione e dell'illegalità nella P.A.;
 - è stata accertata l'insussistenza di conflitto di interessi in attuazione dell'art. 6 bis della Legge n.241/1990 e dell'art.6, comma 2 e 7 del D.P.R. n.62/2013 in capo al Responsabile del Procedimento;
 - lo scrivente Dirigente con la sottoscrizione del presente atto attesta la regolarità amministrativa del medesimo;
 - ai fini della pubblicità legale, l'atto è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D. Lgs. n. 196/03 in materia di protezione dei dati personali;
6. **INVIARE** la presente determinazione al Referente Controlli dell'Organismo Intermedio, per quanto attiene l'esercizio del controllo di regolarità amministrativa, ed all'Ufficio Controllo di Gestione della Segreteria Generale per l'esercizio di sorveglianza e di controllo ai sensi di quanto previsto dall'art. 26 comma 3 bis della Legge 488/99 e ss.mm.ii..

“ Il Dirigente del Dipartimento Servizi alla Persona e alle Imprese ”

Dott. Salvatore De Francesco

“(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del D. Lgs 7 marzo 2005 n. 82 Codice dell'Amministrazione Digitale e ss.mm.ii., il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa)”

L'Unità Organizzativa responsabile dell'istruttoria è il Servizio “Politiche Europee, Pianificazione e Programmazione Strategica” del Dipartimento “Servizi alla Persona ed alle Imprese”.

Il Responsabile del Procedimento ai sensi della L.241/1990 è il Dirigente del Dipartimento “Servizi alla Persona e alle Imprese” n.q. di Responsabile dell'A.U./O.I. Dott. Salvatore DE FRANCESCO.

Recapiti: email: salvatore.defrancesco@comune.messina.it - tel. 0907723602

Per eventuali informazioni è possibile rivolgersi al suddetto Ufficio da lunedì a venerdì dalle ore 09:30 alle ore 12.30

Avverso il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 3 della L.R. 7/19 e ss.mm.ii, è ammesso ricorso entro 60 gg. – a partire dal giorno successivo al termine della pubblicazione all'Albo Pretorio – presso il TAR o entro 120 gg. presso il Presidente della Regione Sicilia

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del DLgs 7 marzo 2005 n. 82 Codice dell'Amministrazione Digitale e ss.mm.ii., il quale sostituisce il documento e la firma autografa

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del DLgs 7 marzo 2005 n. 82 Codice dell'Amministrazione Digitale e ss.mm.ii., il quale sostituisce il documento e la firma autografa