



CITTÀ DI MESSINA

DETERMINAZIONE n° 4291 del 15/05/2020

Dipartimento: SERVIZI ALLA PERSONA E ALLE IMPRESE

Oggetto: **AGENDA URBANA del PO FESR 2014-2020. ASSE PRIORITARIO 9 “Inclusione Sociale” – OBIETTIVO SPECIFICO 9.3 “AUMENTO/CONSOLIDAMENTO/QUALIFICAZIONE DEI SERVIZI E DELLE INFRASTRUTTURE DI CURA SOCIO-EDUCATIVI RIVOLTI AI BAMBINI E DEI SERVIZI DI CURA RIVOLTI A PERSONE CON LIMITAZIONI DELL’AUTONOMIA” - AZIONE 9.3.1 Annullamento D.D. n.3182 del 07/04/2020 di Approvazione Avviso Pubblico di Selezione delle Operazioni e Nuova Approvazione dell’Avviso Pubblico di Selezione delle Operazioni.**



AGENDA URBANA della città di MESSINA

Organismo Intermedio

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
n.q. di Responsabile dell’A.U./O.I.

PREMESSO:

- **Che** l’articolo 7 del Regolamento FESR per il ciclo di programmazione 2014 – 2020, Reg. (UE) n. 1301/2013, prevede il sostegno allo sviluppo urbano sostenibile per mezzo di strategie che utilizzino azioni integrate per far fronte alle sfide economiche, ambientali, climatiche, demografiche e sociali che si pongono nelle aree urbane;
- **Che** il comma. 4 del suddetto art. 7 del Reg. (UE) 1301/2013 stabilisce che le città e gli organismi subregionali o locali responsabili dell’attuazione delle strategie di sviluppo urbano sostenibile ("autorità urbane") sono responsabili dei compiti relativi almeno alla selezione delle operazioni conformemente all’articolo 123, paragrafo 6, del Reg. (UE) n. 1303/2013, o, se del caso, conformemente all’articolo 123, paragrafo 7, di tale regolamento;

- **Che** ai sensi dell'art. 36 del Reg. (UE) 1303/2013, la strategia territoriale del Programma Operativo Regionale prevede un approccio integrato allo sviluppo territoriale mediante l'attuazione di "azioni integrate per lo sviluppo urbano sostenibile", sotto forma di Investimenti Territoriali Integrati (ITI), distinti in Agende Urbane ed Aree Interne;
- **Che** il comma 3 del suddetto art. 36 del Reg. (UE) 1303/2013 prevede che lo Stato membro o l'autorità di gestione può designare uno o più organismi intermedi, compresi enti locali, organismi di sviluppo regionale o organizzazioni non governative, cui delegare la gestione e l'attuazione di un dell'Investimento Territoriale Integrato (ITI) conformemente alle norme specifiche di ciascun fondo;
- **Che** l'Accordo di Partenariato 2014-20, adottato dalla Commissione Europea con decisione C(2014)8021 del 29 ottobre 2014, in attuazione all'art. 7.1 del Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, definisce gli obiettivi, le priorità e gli ambiti tematici di intervento dell'Agenda Urbana Nazionale da realizzare con il contributo dei Fondi SIE 2014-2020;
- **Che** il PO-FESR 2014-2020 si attua anche tramite l'approccio territoriale integrato e, con particolare riferimento alle Aree Urbane, con lo strumento dell'ITI, ai sensi dell'art. 36 del Reg. (UE) 1303/2013, mediante la declinazione di una **Agenda Urbana**;
- **Che** in attuazione di quanto previsto nel Programma Operativo del FESR 2014-2020, approvato con Decisione della Commissione europea C(2015)5904 del 17 agosto 2015, ai Sindaci delle 4 Città Metropolitane con popolazione maggiore di 100.000 abitanti, e fra questi il Comune di Messina e agli Uffici da questi individuati, è attribuito il ruolo di Autorità Urbana (AU) con funzioni di Organismo Intermedio (OI) dell'Agenda Urbana, ai sensi dei Regolamenti (UE) nn. 1301/2013 e 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013;
- **Che** il Comune di Messina è destinatario dei fondi del Programma Operativo del FESR 2014-2020, approvato con Decisione della Commissione europea C(2015)5904 del 17 agosto 2015, inerenti l'AGENDA URBANA per lo SVILUPPO SOSTENIBILE dedicata allo sviluppo urbano sostenibile che, in linea con le strategie dell'Agenda urbana europea, mira a migliorare la qualità dei servizi e a promuovere l'inclusione sociale nelle 18 Città ammissibili;
- **Che** con atto Deliberazione di Giunta Comunale n. 757 del 07/11/2017, successivamente aggiornata con Delibera di Giunta n. 629 del 26/11/2018, è stata approvata la Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS) del Comune di Messina;
- **Che** con Determina Dirigenziale n. 872 del 11/02/2019 il Vice Segretario Generale, n.q. di Responsabile di A.U./O.I. è stato approvato il Sistema di Gestione e di Controllo (Si.Ge.Co) dell'Organismo Intermedio dell'Autorità Urbana di Messina;
- **Che** con Delibera della Giunta Regionale n. 125 del 25/03/2019 è stato approvato l'esito positivo delle verifiche preliminari condotte sulla capacità e le competenze dell'Organismo Intermedio/ Autorità Urbana di Messina, nonché lo schema di convenzione con il Comune di Messina in qualità di Organismo Intermedio/Autorità Urbana, ed è stato preso atto della Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile dell'Autorità Urbana di Messina;

- **Che** con propria deliberazione n. 501 del 11/07/2017 la Giunta comunale ha approvato il “Piano Organizzativo” della Struttura di Agenda Urbana, individuando nella Segreteria Generale Direzione Generale, l'Organismo Intermedio (OI) per l'esercizio delle funzioni delegate dall'Autorità di Gestione del PO FESR 2014-2020 e nel dirigente del suddetto Settore/Servizio – dr. Antonino LE DONNE il responsabile dell'Organismo stesso;
- **Che** con Decreto Sindacale n. 59 del 23/11/2018 il dott. Salvatore DE FRANCESCO, già Vice Segretario e Dirigente del Dipartimento “Politiche Culturali ed Educative e Sviluppo Economico” è stato nominato quale nuovo Responsabile dell'Organismo Intermedio per l'attuazione dell'Agenda Urbana del PO FESR 2014 - 2020;
- **Che** con deliberazione n. 25 del 21/01/2019 la Giunta comunale ha provveduto ad aggiornare il suddetto il “Piano Organizzativo” della Struttura di Agenda Urbana, individuando nella Vice Segreteria Generale Direzione Generale, l'Organismo Intermedio (OI) per l'esercizio delle funzioni delegate dall'Autorità di Gestione del PO FESR 2014-2020;
- **Che** con Decreto Sindacale n. 50 del 22/10/2019, alla luce delle modifiche nell'assetto organizzativo dell'Ente introdotte con Delibera di Giunta n. 435 del 28/06/2019, è stato confermato quale Responsabile dell'Organismo Intermedio (OI) di Agenda Urbana il dott. Salvatore DE FRANCESCO Dirigente del Dipartimento “Servizi alla Persona e alle Imprese”;
- **Che** l'Asse Prioritario 9 del Programma Operativo Regionale FESR, dedicato all'“Inclusione Sociale” tra le Azioni da sostenere, nell'ambito della Priorità di Investimento 9.a, contempla l'Azione 9.3.1 con il fine specifico di rifunzionalizzare e ristrutturare edifici pubblici da adibire a nidi di infanzia, servizi integrativi per la prima infanzia nonché centri di aggregazione per minori, centri ludici e centri educativi diurni;
- **Che** la Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile (**SUS**), predisposta dall'Autorità Urbana di Messina ed approvata con deliberazione di Giunta Municipale n. 757 del 07/11/2017 e successivamente aggiornata con Delibera di Giunta n. 629 del 26/11/2018, individua, tra le altre, l'Azione 9.3.1 con una dotazione di € 1.900.000,00 al fine promuovere interventi di potenziamento delle strutture di assistenza all'infanzia e istruzione e centri di aggregazione giovanili;
- **Che** la Convenzione firmata in data 13/05/2019 tra l'Autorità di Gestione del Programma (AdG) e il Comune di Messina prevede, all'art. 5 comma 1, tra le funzioni delegate, la selezione delle operazioni coerentemente con le Azioni declinate nella Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile;
- **Che** il “Manuale per la Selezione delle Operazioni”, al Punto 5.2, afferma che <<*Il Responsabile dell'Agenda Urbana predispose l'Avviso per Manifestazione d'Interesse a presentare Progetti...*>> che dovrà essere inviato al competente CdR e pubblicato all'Albo Pretorio del Comune;

CONSIDERATO:

- **Che** il sottoscritto Responsabile dell'Agenda Urbana e dell'Organismo Intermedio è il soggetto deputato per l'ammissione a finanziamento delle azioni, coerenti con la Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile della Città di Messina;

- **Che** per le azioni della SUS si procederà alla valutazione delle istanze ricevute a seguito della pubblicazione del suddetto Avviso, per il tramite di una apposita Commissione all'uopo nominata;

DATO ATTO:

- **Che**, l'Avviso è stato predisposto sullo Schema Regionale pervenuto a mezzo PEC dal Dipartimento della Programmazione della Regione Sicilia;

RILEVATO:

- **Che** la SUS della città di Messina individua quale punto di debolezza da rafforzare, con le risorse di Agenda Urbana, "Mancanza d'assistenza socio-educativa alla prima e seconda infanzia - Insufficienti centri di aggregazione giovanile";
- **Che** nel "Documento per la selezione delle operazioni da parte delle Agende Urbane – Organismi Intermedi" allegato al P.O. FEASR 2014-2020, la scheda dell'Azione 9.3.1, alla voce Beneficiari riporta: "*Enti locali e loro associazioni/consorzi/Unioni, anche associati con altri enti pubblici*" e, pertanto, l'unico beneficiario può essere identificato nel comune di Messina;
- **Che** le risorse destinate all'Azione 9.3.1 ammontano a euro 1.900.000,00 così come riportato nel piano finanziario allegato alla Convenzione;
- **Che** è possibile procedere, pertanto, all'approvazione dell'Avviso per Manifestazione d'Interesse a presentare Progetti relativo all'Azione 9.3.1 "Finanziamento piani di investimento per Comuni associati per realizzare nuove infrastrutture o recuperare quelle esistenti (asili nido, centri ludici, servizi integrativi prima infanzia, ludoteche e centri diurni per minori, comunità socioeducative) conformi alle normative regionali di riferimento";

VISTI:

- Il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17/12/2013;
- Il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17/12/2013;
- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, recante il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", nella parte applicabile alla Regione Siciliana;
- l'Ordinamento degli enti locali della Sicilia (OREL) pubblicato sulla GURS n. 20 del 09/05/2008;
- il D.D.G. n. 956 del 03.06.2019 con cui è stata approvata dal Dirigente Generale del Dipartimento Della Famiglia e delle Politiche Sociali della Regione Siciliana, nella qualità di Centro di Responsabilità (CdR) delle Azioni del PO FESR Sicilia 2014/2020 di competenza, la Convenzione con la Città di Messina quale Organismo Intermedio;
- le Deliberazioni di G.C. n. 501 del 11/07/2017 e n. 29 del 21/01/2019 di approvazione del Piano Organizzativo di Agenda Urbana Messina;

- la Determinazione del Vice Segretario e Dirigente del Dipartimento “Politiche Culturali ed Educative e Sviluppo Economico” n. 2019/872 del 11/02/2019 di approvazione dello schema del Sistema di Gestione e Controllo (SIGECO) e del Manuale di Selezione delle Operazioni;
- la Determinazione del Dirigente del Dipartimento “Servizi alla Persona e alle Imprese” n. 2020/3027 del 02/04/2020 di approvazione degli aggiornamenti al Sistema di Gestione e Controllo (SIGECO) e al Manuale di Selezione delle Operazioni;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Messina;
- il Regolamento di disciplina finanziario e contabile;
- la nota prot. 17329 del 18/12/2019, con cui il Dipartimento della Programmazione della Regione Siciliana ha trasmesso lo schema di Avviso relativo all’Azione 9.3.1;
- il crono-programma di attuazione di cui all’art. 5 co. 2 let.d della Convenzione trasmesso con email in data 02/08/2019 al Dipartimento Regionale della Programmazione;
- la nota prot. n. 305890 del 11/10/2019 con cui è stato inviato al Dipartimento Programmazione - Regione Siciliana il crono-programma di spesa propedeutico all’accertamento delle risorse in entrata nel bilancio della Regione;
- il D.R.A. n. 579/AIII DRP del 29 ottobre 2019 con il quale del Dipartimento della Programmazione – Area 3 ha accertato, per gli esercizi finanziari 2020, 2021 e 2022, al capitolo di entrata 5019 “Assegnazioni della U.E. per la realizzazione del Programma Operativo Regionale Sicilia per il FESR 2014/2020”, la somma di € 23.760.000,00 necessaria a costituire la copertura delle iscrizioni che i vari Dipartimenti Centri di Responsabilità richiederanno per l’attuazione delle Strategie Urbane Sostenibili dell’Organismo Intermedio Autorità Urbana della città di Messina nell’ambito delle Azioni 4.1.1 – 4.6.2 – 4.6.3 - 4.6.4 – 5.1.1 – 5.1.3 – 9.3.1 – 9.3.5 e 9.4.1 del PO FESR Sicilia 2014/2020 nonché la somma di € 4.158.000,00, per le medesime finalità, al capitolo 5020 “Assegnazioni dello Stato per la realizzazione del Programma Operativo Regionale Sicilia per il FESR 2014/2020”, demandando ai CdR l’impegno della complessiva somma (comprensiva della quota regionale) al fine di consentire all’OI di avviare il procedimento di selezione delle operazioni coerenti con la Strategia;
- la nota 31353 del 03/02/2020 e la nota 31396 del 03/02/2020 con cui è stato trasmesso al competente Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali della Regione Siciliana l’Avviso Az. 9.3.1 in uno con la richiesta di prenotazione della spesa per l’attuazione dell’Azione suddetta;
- la legge n.1 del 24 gennaio 2020, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana con cui è stata approvata l’Autorizzazione all’esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l’esercizio finanziario 2020;
- la nota prot. n. 1867 del 13/02/2020 con la quale il Dipartimento Regionale alla Programmazione ha trasmesso la tabella di ponderazione dei criteri soglia da applicare ai soli criteri generali per la valutazione di merito delle operazioni a valere degli avvisi riferiti alle varie azioni intercettate dalle SUS;

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 618 del 21/12/2019 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2020 - 2022 ed il Bilancio di previsione per il triennio 2020 – 2022;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 125 del 02/03/2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) Es. Fin. 2020;
- la Determinazione n. 31826 del 07/04/2020 con cui lo scrivente Dirigente del Dipartimento Servizi alla persona e alle Imprese ha approvato l’Avviso relativo all’Azione 9.3.1 “Finanziamento piani di investimento per Comuni associati per realizzare nuove infrastrutture o recuperare quelle esistenti (asili nido, centri ludici, servizi integrativi prima infanzia, ludoteche e centri diurni per minori, comunità socioeducative) conformi alle normative regionali di riferimento” nel quale, al punto 4.2 “Termini per la presentazione della domanda”, è riportato, per mero errore materiale, il termine di novanta (90) gg. per la presentazione delle istanze all’O.I. di Messina;
- il “Manuale di Selezione delle Operazioni” approvato con D.D. n. 2019/872 del 11/02/2019 e con la D.D. n. 2020/3027 del 02/04/2020;
- Il Decreto Legge n. 18 del 17/03/2020 “Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19”;
- Il Decreto Legge 8 aprile 2020, n. 23 “Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali” (GU Serie Generale n.94 del 08-04-2020);

DATO ATTO

- che il suddetto “Manuale di Selezione delle Operazioni” al paragrafo 5.2.3 “Presentazione delle domande e selezione delle operazioni” dispone che: << *I termini per la presentazione delle istanze da parte dei potenziali beneficiari sono fissati nell’Avviso e, in particolare, entro il termine massimo di 60 giorni dalla pubblicazione dello stesso Avviso sul sito istituzionale del Comune* >>
- che la presente determinazione è coerente con la programmazione contenuta nel D.U.P. sopra richiamato;

RITENUTO di dover procedere all’annullamento della predetta determinazione n. 3182 del 07/04/2020 e ad una nuova approvazione dell’Avviso modificato secondo le indicazioni riportate nel “manuale di Selezione delle Operazioni” e dei relativi allegati che costituiscono parte integrante del presente provvedimento, nelle more dell’emissione del Decreto del Dirigente Generale del Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali con il quale si provvederà alla prenotazione delle somme da iscrivere nel bilancio regionale per l’anno 2020

RITENUTO altresì di dover procedere ad una nuova pubblicazione dell’Avviso con le modalità stabilite nello stesso;

CONSIDERATO

- che il suddetto Decreto Legge 8 aprile 2020, n. 23 all'art. 103 prevede che “Ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 aprile 2020”
- che con l'art. 37 del Decreto Legge 8 aprile 2020, n. 23, il Governo ha prorogato dal 15 aprile al 15 maggio 2020 la data conclusiva del periodo di sospensione dei termini riguardanti, in via generale, i procedimenti amministrativi e l'efficacia degli atti amministrativi in scadenza e, pertanto, la decorrenza dei termini per la presentazione delle proposte progettuali è fissata a partire dal 16 MAGGIO p.v. salvo ulteriori disposizioni dell'Autorità governativa;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa di:

1. **ANNULLARE** la Determinazione n. 3182 del 07/04/2020 e gli atti da essa discendenti;
2. **APPROVARE** l'Avviso pubblico relativo all'Azione 9.3.1 “Finanziamento piani di investimento per Comuni associati per realizzare nuove infrastrutture o recuperare quelle esistenti (asili nido, centri ludici, servizi integrativi prima infanzia, ludoteche e centri diurni per minori, comunità socioeducative) conformi alle normative regionali di riferimento” modificato secondo le indicazioni riportate nel “Manuale di Selezione delle Operazioni” ed i relativi allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. **DARE ATTO** che la data di scadenza per la presentazione delle istanze di contributo a valere dell'avviso di cui al precedente punto 1 è **il 60° giorno decorrente dalla data del 16 Maggio 2020, ovvero il 15 Luglio 2020;**
4. **DARE MANDATO** al Responsabile del Procedimento di predisporre gli atti per la trasmissione dell'Avviso approvato con il presente provvedimento al Dipartimento Regionale della Famiglia e delle Politiche Sociali dell'Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro, della Regione Siciliana Servizio 1° “ Programmazione attuativa del POR FSE e del POR FESR”, Servizio 2 “Gestione dei programmi comunitari regionali POR FSE e FESR” ed al Dipartimento Regionale della Programmazione, nonchè di procedere alla pubblicazione dello stesso avviso con i relativi allegati sul sito www.euroinfosicilia.it e all'Albo Pretorio del comune
5. **DARE ATTO** che:
 - la dotazione finanziaria dell'Avviso pubblico relativo all'Azione 9.3.1 “Finanziamento piani di investimento per Comuni associati per realizzare nuove infrastrutture o recuperare quelle esistenti (asili nido, centri ludici, servizi integrativi prima infanzia, ludoteche e centri diurni per minori, comunità socioeducative) conformi alle normative regionali di riferimento” ammonta a € 1.900.000,00 e che il Dipartimento Regionale della Famiglia e delle Politiche Sociali provvederà con proprio DDG alla prenotazione della relativa spesa su apposito capitolo del bilancio della Regione Siciliana;

- il presente provvedimento e l'allegato Avviso sarà pubblicato all'Albo Pretorio on-line e sul sito Internet istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013, e sul profilo committente;
 - il presente provvedimento è stato istruito tenendo conto delle prescrizioni di cui alla Legge n. 190/12 in materia di prevenzione della corruzione e dell'illegalità nella P.A.;
 - è stata accertata l'insussistenza di conflitto di interessi in attuazione dell'art. 6 bis della Legge n.241/1990 e dell'art.6, comma 2 e 7 del D.P.R. n.62/2013 in capo al Responsabile del Procedimento;
 - lo scrivente Dirigente con la sottoscrizione del presente atto attesta la regolarità amministrativa del medesimo;
 - ai fini della pubblicità legale, l'atto è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D. Lgs. n. 196/03 in materia di protezione dei dati personali;
6. **INVIARE** la presente determinazione al Referente Controlli dell'Organismo Intermedio, per quanto attiene l'esercizio del controllo di regolarità amministrativa, ed all'Ufficio Controllo di Gestione della Segreteria Generale per l'esercizio di sorveglianza e di controllo ai sensi di quanto previsto dall'art. 26 comma 3 bis della Legge 488/99 e ss.mm.ii..

“ Il Dirigente del Dipartimento Servizi alla Persona e alle Imprese”

Dott. Salvatore De Francesco

“(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del D. Lgs 7 marzo 2005 n. 82 Codice dell'Amministrazione Digitale e ss.mm.ii., il quale sostituisce il documento e la firma autografa)”

L'Unità Organizzativa responsabile dell'istruttoria è il Servizio "Politiche Europee, Pianificazione e Programmazione Strategica" del Dipartimento "Servizi alla Persona ed alle Imprese".
Il Responsabile del Procedimento ai sensi della L.241/1990 è il Dirigente del Dipartimento "Servizi alla Persona e alle Imprese" n.q. di Responsabile dell'A.U./O.I. Dott. Salvatore DE FRANCESCO.
Recapiti: email: salvatore.defrancesco@comune.messina.it - tel. 090 7723602
Per eventuali informazioni è possibile rivolgersi al suddetto Ufficio da lunedì a venerdì dalle ore 09:30 alle ore 12.30
Avverso il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 3 della L.R. 7/19 e ss.mm.ii, è ammesso ricorso entro 60 gg. - a partire dal giorno successivo al termine della pubblicazione all'Albo Pretorio - presso il TAR o entro 120 gg. presso il Presidente della Regione Sicilia

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del DLgs 7 marzo 2005 n. 82 Codice dell'Amministrazione Digitale e ss.mm.ii., il quale sostituisce il documento e la firma autografa