



# CITTÀ DI MESSINA

DETERMINAZIONE n° 2056 del 16/03/2021

Dipartimento: SERVIZI ALLA PERSONA E ALLE IMPRESE

Oggetto: **AGENDA URBANA del PO FESR 2014-2020. ASSE PRIORITARIO 5**  
**“Cambiamento Climatico, Prevenzione e Gestione dei Rischi” – OBIETTIVO SPECIFICO**  
**5.1 “RIDUZIONE DEL RISCHIO IDROGEOLOGICO E DI EROSIONE COSTIERA” -**  
**AZIONE 5.1.1 “Interventi di messa in sicurezza e per l’aumento della resilienza dei territori**  
**più esposti a rischio idrogeologico e di erosione costiera”. Revoca avviso Pubblico approvato**  
**con DD 3183 del 07/04/2020**



AGENDA URBANA della CITTA' di MESSINA

Organismo Intermedio

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO n.q. di Responsabile dell'A.U./O.I.

## PREMESSO

- **Che** l'articolo 7 del Regolamento FESR per il ciclo di programmazione 2014 – 2020, Reg. (UE) n. 1301/2013, prevede il sostegno allo sviluppo urbano sostenibile per mezzo di strategie che utilizzino azioni integrate per far fronte alle sfide economiche, ambientali, climatiche, demografiche e sociali che si pongono nelle aree urbane;
- **Che** il comma. 4 del suddetto art. 7 del Reg.(UE) 1301/2013 stabilisce che le città e gli organismi subregionali o locali responsabili dell'attuazione delle strategie di sviluppo urbano sostenibile ("autorità urbane") sono responsabili dei compiti relativi almeno alla selezione delle operazioni conformemente all'articolo 123, paragrafo 6, del Reg. (UE) n. 1303/2013, o, se del caso, conformemente all'articolo 123, paragrafo 7, di tale regolamento;
- **Che** ai sensi dell'art. 36 del Reg. (UE) 1303/2013, la strategia territoriale del Programma Operativo Regionale prevede un approccio integrato allo sviluppo territoriale mediante

l'attuazione di "azioni integrate per lo sviluppo urbano sostenibile", sotto forma di Investimenti Territoriali Integrati (ITI), distinti in Agende Urbane ed Aree Interne;

- **Che** il comma 3 del suddetto art. 36 del Reg.(UE) 1303/2013 prevede che lo Stato membro o l'autorità di gestione può designare uno o più organismi intermedi, compresi enti locali, organismi di sviluppo regionale o organizzazioni non governative, cui delegare la gestione e l'attuazione di un dell'Investimento Territoriale Integrato (ITI) conformemente alle norme specifiche di ciascun fondo;
- **Che** l'Accordo di Partenariato 2014-20, adottato dalla Commissione Europea con decisione C(2014)8021 del 29 ottobre 2014, in attuazione all'art. 7.1 del Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, definisce gli obiettivi, le priorità e gli ambiti tematici di intervento dell'Agenda Urbana Nazionale da realizzare con il contributo dei Fondi SIE 2014-2020;
- **Che** il PO-FESR 2014-2020 si attua anche tramite l'approccio territoriale integrato e, con particolare riferimento alle Aree Urbane, con lo strumento dell'ITI, ai sensi dell'art. 36 del Reg. (UE) 1303/2013, mediante la declinazione di una Agenda Urbana;
- **Che** in attuazione di quanto previsto nel Programma Operativo del FESR 2014-2020, approvato con Decisione della Commissione europea C(2015)5904 del 17 agosto 2015, ai Sindaci delle 4 Città Metropolitane con popolazione maggiore di 100.000 abitanti, e fra questi il Comune di Messina e agli Uffici da questi individuati, è attribuito il ruolo di Autorità Urbana (AU) con funzioni di Organismo Intermedio (OI) dell'Agenda Urbana, ai sensi dei Regolamenti (UE) nn. 1301/2013 e 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013;
- **Che** il Comune di Messina è destinatario dei fondi del Programma Operativo del FESR 2014-2020, approvato con Decisione della Commissione europea C(2015)5904 del 17 agosto 2015, inerenti l'AGENDA URBANA per lo SVILUPPO SOSTENIBILE dedicata allo sviluppo urbano sostenibile che, in linea con le strategie dell'Agenda urbana europea, mira a migliorare la qualità dei servizi e a promuovere l'inclusione sociale nelle 18 Città ammissibili;
- **Che** con atto Deliberazione di Giunta Comunale n. 757 del 07/11/2017, successivamente aggiornata con Delibera di Giunta n. 629 del 26/11/2018, è stata approvata la Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS) del Comune di Messina;
- **Che** con Determina Dirigenziale n. 872 del 11/02/2019 il Vice Segretario Generale, n.q. di Responsabile di A.U./O.I. è stato approvato il Sistema di Gestione e di Controllo (Si.Ge.Co) dell'Organismo Intermedio dell'Autorità Urbana di Messina;
- **Che** con Delibera della Giunta Regionale n. 125 del 25/03/2019 è stato approvato l'esito positivo delle verifiche preliminari condotte sulla capacità e le competenze dell'Organismo Intermedio/Autorità Urbana di Messina, nonché lo schema di convenzione con il Comune di Messina in qualità di Organismo Intermedio/Autorità Urbana, ed è stato preso atto della Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile dell'Autorità Urbana di Messina;
- **Che** con propria deliberazione n. 501 del 11/07/2017 la Giunta comunale ha approvato il "Piano Organizzativo" della Struttura di Agenda Urbana, individuando nella Segreteria Generale Direzione Generale, l'Organismo Intermedio (OI) per l'esercizio delle funzioni delegate dall'Autorità di Gestione del PO FESR 2014-2020 e nel dirigente del suddetto Settore/Servizio – dr. Antonino LE DONNE il responsabile dell'Organismo stesso;
- **Che** con Decreto Sindacale n. 59 del 23/11/2018 il dott. Salvatore DE FRANCESCO, già Vice Segretario e Dirigente del Dipartimento "Politiche Culturali ed Educative e Sviluppo Economico" è stato nominato quale nuovo Responsabile dell'Organismo Intermedio per l'attuazione dell'Agenda Urbana del PO FESR 2014 - 2020;
- **Che** con deliberazione n. 25 del 21/01/2019 la Giunta comunale ha provveduto ad aggiornare il suddetto il "Piano Organizzativo" della Struttura di Agenda Urbana, individuando nella Vice

Segreteria Generale Direzione Generale, l'Organismo Intermedio (OI) per l'esercizio delle funzioni delegate dall'Autorità di Gestione del PO FESR 2014-2020;

- **Che** con Decreto Sindacale n. 50 del 22/10/2019, alla luce delle modifiche nell'assetto organizzativo dell'Ente introdotte con Delibera di Giunta n. 435 del 28/06/2019, è stato confermato quale Responsabile dell'Organismo Intermedio (OI) di Agenda Urbana il dott. Salvatore DE FRANCESCO Dirigente del Dipartimento "Servizi alla Persona e alle Imprese";
- **Che** la Convenzione firmata in data 13/05/2019 tra l'Autorità di Gestione del Programma (AdG) e il Comune di Messina prevede, all'art. 5 comma 1, tra le funzioni delegate, la selezione delle operazioni coerentemente con le Azioni declinate nella Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile;
- **Che** il "Manuale per la Selezione delle Operazioni", al Punto 5.1.3 afferma che "La valutazione delle operazioni avviene tramite Commissioni di Valutazione (una per ogni asse) designate con propria Disposizione di Servizio dal Responsabile dell'O.I";
- **Che** tale Commissione, ai sensi del par. 5.2.4 del Manuale per la Selezione delle Operazioni dell'O.I. sarà: <<presieduta dal Responsabile della Struttura di Attuazione e composta da altri due elementi dell'Organismo Intermedio nominati dallo stesso Responsabile con adeguate capacità di analisi progettuale ed in condizioni di assenza di conflitto di interesse >>;
- **Che** l'Asse Prioritario 5 del Programma Operativo Regionale FESR, dedicato al "Cambiamento Climatico, Prevenzione e Gestione dei Rischi" tra le Azioni da sostenere, nell'ambito della Priorità di Investimento 5.b, contempla l'Azione 5.1.1 con il fine specifico di conseguire obiettivi di mitigazione del rischio geomorfologico, idraulico e di erosione costiera;
- **Che** la Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS), predisposta dall'Autorità Urbana di Messina ed approvata con deliberazione di Giunta Municipale n. 757 del 07/11/2017 e successivamente aggiornata con Delibera di Giunta n. 629 del 26/11/2018, individua, tra le altre, l'Azione 5.1.1 "Interventi di messa in sicurezza e per l'aumento della resilienza dei territori più esposti a rischio idrogeologico e di erosione costiera" con una dotazione di € 7.600.000,00 al fine di promuovere interventi strutturali di mitigazione del rischio geomorfologico, idraulico e di erosione costiera;

#### **CONSIDERATO:**

- **Che** il sottoscritto Responsabile dell'Agenda Urbana e dell'Organismo Intermedio è il soggetto deputato per l'ammissione a finanziamento delle azioni, coerenti con la Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile della Città di Messina;
- **Che** con Determina 3183 del 07/04/2020 è stato approvato l'Avviso per la suddetta Azione 5.1.1 e pubblicato all'Albo Pretorio del comune a partire dal 07/04/2020 con una finestra temporale per la presentazione delle istanze di 60 gg. per cui la scadenza cadeva giorno 06/06/2020;
- **Che** tale scadenza, a seguito dei provvedimenti legislativi sulla sospensione dei termini amministrativi, emanati dal Governo per contrastare il Covid-19, è stata traslata al 14/07/2020;
- **Che** con D.D. n. 6026 del 09/07/2020 il Responsabile O.I. - Agenda Urbana di Messina, su richiesta del dirigente del Dipartimento Servizi Ambientali, ha apportato una modifica alle modalità di recapito dei progetti riapprovando l'Avviso di Manifestazione d'interesse pur mantenendo la scadenza del 14/07/2020;
- **Che** alla data di scadenza sono pervenute all'O.I. quattro istanze di finanziamento a valere sull'azione 5.1.1 del PO FESR – Agenda Urbana Messina, introitate al protocollo con nn. 159797, 159800, 159657 e 159663 del 14/07/2020, provenienti dal Comune di Messina - Dipartimento Servizi Ambientali, cui sono stati attribuiti, rispettivamente, i codici di progetto AU\_ME\_5.1.1\_01, AU\_ME\_5.1.1\_02, AU\_ME\_5.1.1\_03 e AU\_ME\_5.1.1\_04;
- **Che** con Determinazione n. 6366 del 22/07/2020 è stata nominata la Commissione di Valutazione per l'Azione 5.1.1;

- **Che** la Commissione di valutazione è stata convocata, con le modalità previste dal Manuale di Selezione delle Operazioni dell'O.I., per il giorno 04/08/2020;
- **Che** la suddetta Commissione di valutazione si è riunita il 04/08/2020 per valutare la sussistenza dei requisiti di regolarità formale e di ammissibilità sostanziale indicati al paragrafo 4.4 comma 3, lettere a) e b) (fase istruttoria) per ambedue le istanze cod. AU\_ME\_5.1.1\_01, AU\_ME\_5.1.1\_02, AU\_ME\_5.1.1\_03 e AU\_ME\_5.1.1\_04;
- **Che** in tale seduta la commissione, al fine di determinare la ricevibilità delle operazioni, ha richiesto, con nota prot. 178050 del 05/08/2020, alcuni chiarimenti in ordine alla procedura di autorizzazione di cui alla Direttiva 92/43/CEE;
- **Che** con nota assunta al protocollo con n. 182472 del 11/08/2020 i RUP delle operazioni candidate all'Avvisi Az. 5.1.1 hanno riscontrato la suddetta richiesta;
- **Che** con D.D. n. 7054 del 19/08/2020 è stata nominata quale segretario verbalizzante della Commissione di valutazione la sig.ra Antonina Saccà in sostituzione della sig.ra Adriana Calabrese;
- **Che** a seguito della ricezione della nota di chiarimenti protocollo n. 182472 del 11/08/2020, poi integrata con nota prot. 193015 del 26/08/2020, la commissione si è riunita in data 19/08/2020 per concludere l'analisi di ricevibilità ed ammissibilità delle istanze pervenute redigendo l'Elenco delle Istanze Ammissibili a finanziamento;
- **Che** con Determina Dirigenziale n. 7073 del 20/08/2020 il dirigente del Dipartimento "Servizi alla persona e alle imprese" ha approvato l'Elenco delle Istanze ammissibili a finanziamento;
- **Che** la commissione di valutazione, riunita in data 07/09/2020 al fine di effettuare la verifica tecnico-finanziaria di cui al par. 4.4 comma 3, lettera c) dell'Avviso, ha redatto la graduatoria provvisoria delle istanze ammissibili a finanziamento e ha trasmesso gli atti al Responsabile dell'O.I per gli adempimenti di conseguenza;
- **Che** con Determina Dirigenziale n.7606 del 10/09/2020 è stata annullata la precedente Determina Dirigenziale n.7533 del 09/09/2020 e riapprovata la graduatoria provvisoria, ammettendo a finanziamento le istanze prot. nn. 159797 (Interventi sui torrenti compresi tra torrente Gallo e torrente Annunziata incluso), 159800 (Interventi sui torrenti compresi tra torrente Annunziata escluso e torrente San Filippo incluso), 159657 (Interventi sui torrenti compresi tra San Filippo escluso e torrente Giampileri incluso), 159663 (Interventi sui torrenti tombinati), cui sono stati attribuiti, rispettivamente i cod. id. AU\_ME\_5.1.1\_01, AU\_ME\_5.1.1\_02, AU\_ME\_5.1.1\_03, AU\_ME\_5.1.1\_04;
- **Che** con nota prot. 208243 del 14/09/2020 si è provveduto a tramettere la Determina di Approvazione della Graduatoria Provvisoria e la relativa documentazione per l'adozione degli atti conseguenti.

#### **DATO ATTO**

- **Che** a tutt'oggi non risulta approvata la Graduatoria Definitiva da parte del CDR "Dipartimento Regionale dell'Ambiente" Servizio 4 né emanato dal medesimo alcun decreto di finanziamento riguardo le dette proposte progettuali;
- **Che** nelle more, i sopradetti progetti ammessi a finanziamento sono stati inseriti in altro finanziamento "FSC 2014/2020, Patto per lo Sviluppo della Regione Siciliana. Ridistribuzione risorse per gli interventi ricompresi nel Patto. Area Tematica 2. Ambiente. Obiettivo strategico. Dissesto idrogeologico", giusta Delibera della Giunta Regionale della Regione Siciliana n. 13 del 14 gennaio 2021;
- **Che** detto finanziamento, attuato attraverso risorse nazionali, consente una più rapida realizzazione degli interventi;

- **Che** alla luce delle importanti criticità che insistono sul territorio della Città di Messina si rende necessario utilizzare le risorse dell’Azione 5.1.1 dell’Agenda Urbana per finanziare ulteriori progetti per la messa in sicurezza del territorio selezionati attraverso l’emanazione di un nuovo avviso pubblico;
- **Che** con nota prot. 34354 del 08/02/2021 è stata comunicata al CDR “Dipartimento Regionale dell’Ambiente Servizio 4” l’intenzione di annullare l’Avviso Pubblico Azione 5.1.1 e degli atti allo stesso conseguenti al fine dell’emanazione di un nuovo Avviso Pubblico chiedendo eventuali indicazioni sulla procedura da adottare;
- **Che** con nota prot. 36302 del 09/02/2021 medesima comunicazione è stata trasmessa al Dipartimento Programmazione Area 6 UOB1;
- **Che** con delibera 126 del 11/03/2021 l’Amministrazione ha approvato l’atto di indirizzo per la revoca dell’Avviso pubblico Agenda Urbana Azione 5.1.1 approvato con DD 3183 del 07/04/2020 successivamente modificato e riapprovato con DD n. 6026 del 09/07/2020, nonché degli atti ad esso consequenziali, dando contestualmente mandato al Dirigente del Dipartimento “Servizi alla Persona e alle Imprese” n.q. di responsabile dell’A.U./O.I. di predisporre tutti gli atti necessari alla revoca dell’Avviso e della graduatoria provvisoria e di emanare un nuovo avviso di selezione delle operazioni.

VISTI:

- Il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17/12/2013;
- Il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17/12/2013;
- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, recante il “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali”, nella parte applicabile alla Regione Siciliana;
- l’Ordinamento degli enti locali della Sicilia (OREL) pubblicato sulla GURS n. 20 del 09/05/2008;
- il D.D.G. n. 956 del 03.06.2019 con cui è stata approvata dal Dirigente Generale del Dipartimento Della Famiglia e delle Politiche Sociali della Regione Siciliana, nella qualità di Centro di Responsabilità (CdR) delle Azioni del PO FESR Sicilia 2014/2020 di competenza, la Convenzione con la Città di Messina quale Organismo Intermedio;
- le Deliberazioni di G.C. n. 501 del 11/07/2017 e n. 29 del 21/01/2019 di approvazione del Piano Organizzativo di Agenda Urbana Messina;
- la Determinazione del Vice Segretario e Dirigente del Dipartimento “Politiche Culturali ed Educative e Sviluppo Economico” n. 2019/872 del 11/02/2019 di approvazione dello schema del Sistema di Gestione e Controllo (SIGECO) e del Manuale di Selezione delle Operazioni;
- le Determinazioni del Dirigente del Dipartimento “Servizi alle Persone e alle Imprese” n. 3027/2020 del 02/04/2020 e n. 6301 del 21/07/2020 di approvazione degli aggiornamenti al Sistema di Gestione e Controllo (SIGECO) e al Manuale di Selezione delle Operazioni;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 126 del 11/03/2021 “Atto di indirizzo di revoca dell’Avviso Pubblico Agenda Urbana Azione 5.1.1”
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Messina;

- il Regolamento di disciplina finanziario e contabile;

**RITENUTO**, pertanto, di dover procedere alla revoca dell'Avviso Pubblico e degli atti inerenti e consequenziali, al fine dell'emissione di un nuovo avviso per la selezione di ulteriori interventi da finanziare a valere sull'Azione 5.1.1;

**Tutto ciò premesso,**

## **DETERMINA**

*Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono riportati di:*

**1. REVOCARE** l'Avviso pubblico relativo all'Azione 5.1.1 approvato con DD n. 3183 del 07/04/2020 e modificato e riapprovato con DD n. 6026 del 09/07/2020 e tutti gli atti inerenti e consequenziali ivi compresa la Graduatoria Provvisoria approvata con DD n. 7606 del 10/09/2020;

**2. AVVIARE** gli atti preparatori al fine di emettere un nuovo avviso per la selezione dei nuovi interventi da finanziare con l'Azione 5.1.1;

**3. DARE ATTO** che:

- il presente provvedimento sarà comunicato ai soggetti beneficiari, al CDR e al Dipartimento Programmazione e pubblicato all'Albo Pretorio on-line e sul sito Internet istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013 all'Albo comunale di Messina e nella sezione specifica dedicata all'Agenda Urbana del rispettivo sito web ufficiale.
- il presente provvedimento è stato istruito tenendo conto delle prescrizioni di cui alla Legge n. 190/12 in materia di prevenzione della corruzione e dell'illegalità nella P.A.;
- è stata accertata l'insussistenza di conflitto di interessi in attuazione dell'art. 6 bis della Legge n.241/1990 e dell'art.6, comma 2 e 7 del D.P.R. n.62/2013 in capo al Responsabile del Procedimento;
- lo scrivente Dirigente con la sottoscrizione del presente atto attesta la regolarità amministrativa del medesimo;
- ai fini della pubblicità legale, l'atto è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D. Lgs. n. 196/03 in materia di protezione dei dati personali;
- il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo Pretorio on-line e sul sito Internet istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013;
- - dare atto della pubblicazione del provvedimento nella Sezione " **Atti Amministrativi L.R.n.°22/2008**"

**4. INVIARE** la presente determinazione al Referente Controlli dell'Organismo Intermedio, per quanto attiene l'esercizio del controllo di regolarità amministrativa, ed all'Ufficio Controllo di Gestione della Segreteria Generale per l'esercizio di sorveglianza e di controllo ai sensi di quanto previsto dall'art. 26 comma 3 bis della Legge 488/99 e ss.mm.ii.

Responsabile dell'istruttoria è l'Architetto Annita Fiorello del "Servizio Politiche Europee, Pianificazione e Programmazione Strategica" del Dipartimento "Servizi alla Persona e alle Imprese.

Il Responsabile del Procedimento è il Dirigente del Dipartimento Dott. Salvatore De Francesco n.q. di responsabile dell'A.U./O.I.

Recapiti: email: [s.defrancesco@comune.messina.it](mailto:s.defrancesco@comune.messina.it)

Per eventuali informazioni è possibile rivolgersi al suddetto Ufficio da lunedì a venerdì dalle ore 09:30 alle ore 12.30

Avverso il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 3 della L.R. 7/19 e ss.mm.ii, è ammesso ricorso entro 60 gg. – a partire dal giorno successivo al termine della pubblicazione all'Albo Pretorio – presso il TAR o entro 120 gg. presso il Presidente della Regione Sicilia

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti degli articoli 20 e 21 del DLgs 7 marzo 2005 n. 82 Codice dell'Amministrazione Digitale e ss.mm.ii., il quale sostituisce il documento e la firma autografa